

**Пояснительная записка**  
**к проекту областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 7**  
**областного закона «О реализации государственных полномочий**  
**Архангельской области в сфере производства и оборота этилового спирта,**  
**алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении**  
**потребления (распития) алкогольной продукции»**

Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 4 и 7 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – законопроект) разработан в целях реализации в областном законе положений Федерального закона от 14 февраля 2024 г. № 6-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), вступающего в силу 1 апреля 2024 г. (за исключением отдельных положений), и направлен на решение проблемы нарушения общественного порядка в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях и осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее также – объекты общественного питания).

Проблема деятельности такого рода объектов общественного питания, которые находятся в «шаговой доступности» от места проживания жителей в многоквартирных домах и обеспечивают круглосуточную продажу алкогольной продукции (так называемые «наливайки»), является актуальной для многих субъектов Российской Федерации.

На протяжении последних лет в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) неоднократно вносились проекты федеральных законов, предусматривающие наделение субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции в объектах общественного питания (проекты федеральных законов № 434703-7, № 584376-7, № 662706-7, № 712762-7, № 949414-7, № 983044-7 и № 1046475-7).

При проведении Дней Архангельской области в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации было поддержано предложение Архангельской области о необходимости наделения субъектов Российской Федерации полномочием по установлению дополнительных ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (пункт 16 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 1 февраля 2023 г. № 23-СФ «О государственной поддержке социально-экономического развития Архангельской области»). По данному

вопросу по инициативе Губернатора Архангельской области Архангельским областным Собранием депутатов (далее – областное Собрание) 24 мая 2023 г. внесен в Государственную Думу проект федерального закона «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», который был внесен в Государственную Думу.

1 февраля 2024 г. Государственной Думой принят Федеральный закон № 6-ФЗ, учитывающий предложения областного Собрания (далее – областное Собрание) и других субъектов Российской Федерации в части наделения органов государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по установлению ограничений времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания.

Согласно подпункту 1 пункта 2 постановления Государственной Думы от 1 февраля 2024 г. № 5679-8 ГД «О Федеральном законе «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации необходимо до 1 октября 2024 г. представить в Государственную Думу информацию о реализации мер, направленных на нормативное правовое регулирование розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания.

Федеральным законом № 6-ФЗ субъектам Российской Федерации предоставлены права по установлению ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов), по основаниям, на условиях (включая места расположения объектов общественного питания) и в порядке, которые установлены законами субъектов Российской Федерации. Информация о таких ограничениях направляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка по запросу данного органа в форме электронных документов в трехдневный срок со дня получения запроса.

С учетом этого законопроектом предлагается наделить министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (далее – министерство) полномочием по предоставлению в Федеральную службу по регулированию алкогольного рынка по запросу данного органа сведений об установлении ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания (за исключением ресторанов) на территории Архангельской области.

Согласно законопроекту розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания

(за исключением ресторанов) не допускается с 23 часов до 9 часов.

Реализация положений законопроекта позволит решить вопросы, связанные с обеспечением прав жителей многоквартирных домов на тишину, отдых, благоприятные, безопасные условия проживания, с обеспечением общественного порядка и предупреждением дальнейшей алкоголизации населения, а также обеспечить баланс между интересами жителей многоквартирных домов и хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции в объектах общественного питания. Такой подход обусловлен тем, что жилые помещения в многоквартирных домах предназначены для комфортного и безопасного проживания граждан.

Согласно Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 г. № 2128-р, потребление алкоголя составляло на момент ее принятия 18 л этанола на душу населения в год. Принятые меры привели к снижению общего потребления алкогольной продукции. По данным Министерства здравоохранения Российской Федерации, в соответствии с утвержденной этим Министерством методикой оценки среднечеловеческого потребления алкоголя в Российской Федерации потребление алкоголя снизилось к 2021 году до 8,82 литра этанола на душу населения. При этом потребление алкогольной продукции, произведенной вне государственного контроля, снизилось на 45 процентов. Розничные продажи алкогольной продукции с 2008 по 2021 год снизились на 48 процентов (с 10,1 л до 6,3 л этанола на душу населения). Аналогичные данные снижения потребления алкогольной продукции на душу населения сложились и в Архангельской области. Объем снижения потребления алкогольной продукции на душу населения на территории Архангельской области к 2021 год снизился до 5,61 л. Этого результата удалось достичь за счет реализации мер по снижению доступности алкогольной продукции, путем ограничения ее розничной продажи по месту и времени, в том числе снижению «шаговой доступности» от места проживания жителей в многоквартирных домах.

Вместе с тем в 2022 году объем потребления крепкой алкогольной продукции на душу населения на территории Архангельской области вырос до 5,68 л на душу населения и в 2023 году – до 6,19 л.

В рамках формирования среды, способствующей сокращению потребления алкоголя, Концепцией сокращения потребления алкоголя в Российской Федерации на период до 2030 года и на дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2023 г. № 3547-р, предусмотрено продолжение работы по сокращению потребления алкоголя, в том числе путем расширения участия субъектов Российской Федерации в разработке и принятии мер по сокращению потребления алкоголя.

При разработке законопроекта в части установления указанного временного ограничения учитывалось общее ограничение времени розничной

продажи алкогольной продукции (с 23 часов до 8 часов по местному времени), установленное пунктом 9 статьи 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», а также периоды времени, в течение которых не допускается нарушение покоя граждан и тишины на территории Архангельской области (с 22 часов до 8 часов в рабочие дни по местному времени и с 22 часов до 10 часов в выходные дни по местному времени).

Учитывая типы объектов общественного питания, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, определенных в «ГОСТ 30389-2013. Межгосударственный стандарт. Услуги общественного питания. Предприятия общественного питания. Классификация и общие требования», введенном в действие приказом Межгосударственного совета по стандартизации, метрологии и сертификации от 22 ноября 2013 г. № 1676-ст (далее – ГОСТ), предусмотренное законопроектom ограничение времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания будет распространяться только в отношении:

кафе (предприятие (объект) питания, предоставляющее потребителю услуги по организации питания и досуга или без досуга, с предоставлением ограниченного, по сравнению с рестораном, ассортимента продукции и услуг, реализующее фирменные блюда, кондитерские и хлебобулочные изделия, алкогольные и безалкогольные напитки, покупные товары);

баров (предприятие (объект) питания, оборудованное барной стойкой (или) безалкогольные напитки, горячие и прохладительные напитки, блюда, холодные и горячие закуски в ограниченном ассортименте, покупные товары);

буфетов (предприятие (объект) общественного питания, реализующее с потреблением на месте ограниченный ассортимент продукции общественного питания из полуфабрикатов высокой степени готовности, в том числе холодные и горячие блюда, закуски, мучные кулинарные, хлебобулочные и кондитерские изделия, алкогольные и безалкогольные напитки, покупные товары; и закусок).

В силу прямого действия подпункта «б» пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 6-ФЗ ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания не распространяется на рестораны – предприятия (объекты) питания, предоставляющие потребителю услуги по организации питания и досуга или без досуга, с широким ассортиментом блюд сложного изготовления, включая фирменные блюда и изделия, алкогольных, прохладительных, горячих и других видов напитков, кондитерских и хлебобулочных изделий, покупных товаров.

В лицензии на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (далее – лицензии) указывается информация о типе объекта общественного питания. Проверка требований к типу объекта общественного питания охватывается полномочиями лицензирующего органа при принятии решений о выдаче лицензии, внесению

изменений в нее или отказе в выдаче лицензии. Данный подход подтверждается сложившейся судебной практикой по указанному вопросу (к примеру, решения Арбитражного суда Свердловской области от 1 апреля 2021 г. по делу № А60-1931/2021, от 3 марта 2021 г. по делу № А60-63504/2020), постановление десятого арбитражного апелляционного суда от 12 апреля 2022 г. № 10АП-2991/2022).

Законопроект затрагивает интересы 108 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания.

Законопроект вступает в силу со дня его официального опубликования.

Поскольку законопроект вводит новые требования (обязанности) осуществления субъектами хозяйственной деятельности розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, в отношении законопроекта проводится оценка регулирующего воздействия.

**Губернатор  
Архангельской области**

**А.В. Цыбульский**

Приложение к пояснительной записке к проекту областного закона  
«О внесении изменений в статьи 4 и 7 областного закона  
«О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере  
производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей  
продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»

Дополнительные сведения, позволяющие оценить  
обоснованность предлагаемого правового регулирования

Поскольку законопроект вводит новые требования (обязанности) осуществления субъектами хозяйственной деятельности розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания его степень регулирующего воздействия оценивается как высокая.

Поскольку источником правового регулирования в данном случае является Федеральный закон № 6-ФЗ, предусматривающий право субъектов Российской Федерации вводить ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, описать иные варианты правового регулирования не представляется возможным.

Негативный эффект от реализации законопроекта может заключаться в снижении доходов хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания или прекращении их деятельности.

Реализация законопроекта может повлечь сокращение доходной части областного бюджета в связи с сокращением времени работы объектов общественного питания. Влияние законопроекта на расходную часть областного бюджета, объектов общественного питания не предполагается.

Риски наступления неблагоприятных последствий при реализации законопроекта отсутствуют.

По состоянию на 21 марта 2024 г. в субъектах Российской Федерации нормативные правовые акты, устанавливающие ограничения времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, не приняты.

После принятия областного закона планируется размещение информации о введенном ограничении времени розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания на официальном сайте министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», средствах массовой информации.

Цель предлагаемого законопроектом правового регулирования заключается в использовании дополнительного инструмента правового регулирования в указанной сфере, направленного на решение проблемы

нарушения общественного порядка в объектах общественного питания с учетом требований, предусмотренных подпунктом «б» пункта 2 статьи 1 Федерального закона № 6-ФЗ. В связи с тем, что данный подход обусловлен положениями Федерального закона № 6-ФЗ цели законопроекта соответствуют принципам правового регулирования в рассматриваемой сфере.

В качестве индикативного показателя оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования будет применяться показатель «Существенное снижение количества обращений жителей многоквартирных домов о нарушении общественного порядка в объектах общественного питания».

---