Утверждена

постановлением

администрации

МО «Устьянский

муниципальный район»

от 2 декабря 2016 года № 921

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

 «БЕЗОПАСНОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

В МО «УСТЬЯНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» НА 2017 - 2019 ГОДЫ»

п. Октябрьский

2016 год

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«БЕЗОПАСНОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ МО «УСТЬЯНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» НА 2017-2019 ГОДЫ»**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы  | 1. Администрация МО «Устьянский муниципальный район» в лице управления строительства и инфраструктуры  |
| Цель программы  | 1. Безопасное обращение с отходами производства и потребления на территории МО «Устьянский муниципальный район» |
| Задачи программы  | 1. Подготовка к строительству полигона ТКО на территории МО "Устьянский муниципальный район"  |
| Целевые показатели (индикаторы) программы | 1. Выполнение работ по инженерно-геологическим изысканиям на земельном участке под строительство полигона ТКО на 100 %. |
| Сроки и этапы реализации программы | 2017 - 2019 годы. На этапы программа не подразделяется. |
| Перечень основных мероприятий программы  | 1. Выполнение работ по инженерно-геологическим изысканиям на земельном участке под строительство полигона ТКО. |
| Объемы и источники финансирования программы  | Общий объем финансирования 220 000 рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 0 рублей;средства областного бюджета - 0 рублей; средства бюджета района – 220 000 рублей;средства бюджета поселений – 0 рублей;средства внебюджетных источников – 0 рублей. |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | 1. Выполнение работ по инженерно-геологическим изысканиям на земельном участке под строительство полигона ТКО на 100 %. |
| Система организации контроля за исполнением программы  | Контроль над реализацией программы осуществляется временно исполняющим обязанности заместителя главы администрации МО «Устьянский муниципальный район» по строительству и муниципальному хозяйству Тарутиным Александром Алексеевичем  |

**Раздел 1. Содержание проблемы**

Муниципальное образование «Устьянский муниципальный район» расположено на юго-востоке Архангельской области вдоль реки Устья. Общая площадь района 10,7 тыс. кв. км. Численность населения района составляет 27,8 тыс. чел., в том числе в сельских поселениях 17,3 тыс. чел. В состав муниципального района входит 15 сельских поселений. Основой экономики района является лесозаготовительная и деревообрабатывающая, строительная промышленность, сельское хозяйство.

По данным статистического наблюдения, в 2015 году в среднем в 411 организациях расположенных в Устьянском районе образовалось 1691,6 тыс. тонн отходов.

 В общем объеме образующихся отходов преобладают отходы V класса опасности (малоопасные) - от 75 % до 92 % и IV класса опасности (практически не опасные) - от 6 % до 23 %. На отходы I - III класса опасности приходится от 2 % до 3 %.

Наибольшее количество отходов образуется при строительной деятельности – 25 %, при обработке древесины и производства изделий из дерева – 20 %, от торговой деятельности – 25 %, отходы от жилищного фонда – 20 %, от других видов деятельности – 10 %. Практика показывает, что существующая система учета не отражает реальных объемов образующихся, используемых, обезвреживаемых, размещаемых отходов. В частности, в официальную статистику не попадают объемы твердых бытовых отходов, размещаемых на несанкционированных свалках.

Из-за того, что Устьянский район крайне неравномерно освоен, на его территории существует четыре муниципальных образования (поселения), в которых образуется основной объём отходов производства и потребления: Октябрьское, Шангальское, Киземское, Березницкое.

На территории этих поселений сконцентрированы основные предприятия, на которых образуется большая часть всех отходов Устьянского района.

Кроме того в этих муниципальных образованиях (поселениях) проживает большинство населения, то есть наибольший процент бытовых отходов, соответственно, образуется на их территориях. В Таблице №1 приведены численность населения и количество предприятий (сельское хозяйство, торговля, строительство, лесная промышленность, пищевая промышленность, организации ЖКХ) в разрезе муниципальных образований (поселений).

В настоящее время в Устьянском районе стоит острая проблема по сбору, транспортировке и утилизации отходов производства и потребления.

**Таблица №1**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **МО** | **Количество населения, чел** | **МО** | **Количество предприятий** |
| 1 | Октябрьское | 10699 | Октябрьское | 31 |
| 2 | Шангальское | 4291 | Шангальское | 17 |
| 3 | Киземское | 3075 | Киземское | 13 |
| 4 | Березницкое | 1511 | Березницкое | 10 |
| 5 | Ростово-Минское | 1465 | Бестужевское | 7 |
| 6 | Лойгинское | 1297 | Малодорское | 7 |
| 7 | Илезское | 1289 | Дмитриевское | 7 |
| 8 | Строевское | 1117 | Ростово-Минское | 6 |
| 9 | Бестужевское | 1113 | Лойгинское | 6 |
| 10 | Малодорское | 949 | Илезское | 6 |
| 11 | Дмитриевское | 769 | Лихачевское | 5 |
| 12 | Лихачевское | 683 | Строевское | 4 |
| 13 | Плосское | 663 | Плосское | 4 |
| 14 | Синицкое | 570 | Череновское | 4 |
| 15 | Череновское | 562 | Орловское | 4 |
| 16 | Орловское | 391 | Синицкое | 3 |

**Обращение с твердыми бытовыми отходами**

Ситуация с твёрдыми бытовыми отходами в Устьянском районе далека от разрешения – количество отходов с каждым годом увеличивается, а система централизованного сбора и утилизации отходов фактически отсутствует.

По оценочным данным, на территории Устьянского района ежегодно образуются твёрдые бытовые отходы в количестве 11,673 тыс. т/год, что составляет условно 353,7 кг/чел. в год.

Максимальные объемы образования отходов приходятся на МО «Октябрьское», МО «Шангальское», МО «Киземское», МО «Березницкое»

Сведения о среднем составе ТБО представлены в таблице №2

**Таблица №2**

|  |  |
| --- | --- |
| **Компонентный состав** | **Состав, %** |
| Бумага, картон  | 5,4 |
| Металлы  | 1,8 |
| Пищевые отходы  | 39,3 |
| Пластмасса  | 1,9 |
| Текстиль  | 3,6 |
| Стекло  | 16,8 |
| Кожа  | 0,6 |
| Дерево | 1,5 |
| Керамика, камни | 8,3 |
| Прочие | 20,8 |

Устьянский район не имеет мусороперерабатывающих мощностей, и вывоз ТБО осуществляется без сортировки на санкционированные и несанкционированные свалки.

До настоящего времени захоронение неотсортированных отходов на 26 свалках района является самым распространенным методом размещения отходов, что ведет к безвозвратной потере до 30 процентов полезной продукции, имеющей реальный спрос на рынке вторичного сырья.

Существующие свалки бытовых отходов в Устьянском районе большей частью были организованы более 30 лет назад, без учета экологических, санитарных и противопожарных правил.

По результатам проведенной в 2016 году инвентаризации свалок муниципальных образований установлено 26 объектов размещения отходов. Из обследованных объектов только 1 санкционирована – это 3,85 % от общего количества.

Высокие уровни загрязнения от свалок ТБО обуславливаются:

- необоснованным выбором земельного участка для организации свалки ТБО;

- нарушением правил эксплуатации свалок, недостаточной изоляцией поступающих на свалки отходов;

- недостаточным контролем за поступлением на свалки ТБО.

Общая площадь земель, занятых под полигоны и свалки на территории района, составляет 60 Га.

Существующие свалки эксплуатируются неудовлетворительно, не обеспечены достаточным количеством механизмов, нарушают природный ландшафт, являются источником загрязнения почвы, подземных и грунтовых вод, атмосферного воздуха. Официальная статистика не обеспечивает полный учет образующихся отходов. Объемы вывозимых на свалки твердых бытовых отходов в ряде случаев определяются по емкости кузова мусоровозов. Зачастую наряду с бытовыми отходами на свалки вывозятся опасные токсичные вещества и продукция, утратившая свои потребительские свойства. Это обусловлено отсутствием специализированных полигонов по утилизации такого рода отходов.

Необходима реализация мероприятий по приведению объектов размещения отходов в соответствие с законодательством (оформление документов) и по ликвидации несанкционированных свалок.

**Обращение с ртутьсодержащими отходами**

Ртутьсодержащие отходы (отработанные люминесцентные трубки и ртутные лампы, термометры) образуются практически у всех природопользователей Устьянского района.

Проблемой в Устьянском районе остается утилизация приборов, содержащих металлическую ртуть, и самой металлической ртути.

Жилищно-коммунальный сектор практически не охвачен системой сбора и утилизации ртутных ламп.

Такая ситуация объясняется отсутствием организованного сбора в муниципальных образованиях отработанных люминесцентных ламп. Пункты их приема на местах отсутствуют, вывезти отработанные лампы к месту обезвреживания своими силами у большинства предприятий и организаций нет возможности, а специализированные организации сами практически не выезжают в МО. Сказывается и высокая стоимость принимаемых отходов. Все это приводит к накапливанию данных отходов и не всегда с соблюдением природоохранных требований.

В соответствии с Федеральным законом № 261-ФЗ от 23.11.2009 г. «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2011 года к обороту на территории Российской Федерации не допускаются электрические лампы накаливания мощностью сто ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения. С 1 января 2011 года не допускается размещение заказов на поставки электрических ламп накаливания для государственных или муниципальных нужд, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 681 «Об утверждении правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» обязанности по организации сбора ртутьсодержащих ламп возложены на органы местного самоуправления.

Необходимо организовать пункт приёма ртутьсодержащих отходов на территории п. Октябрьский.

**Отсутствие селективного (раздельного) сбора отходов и пунктов сбора отходов**

На территории Устьянского района отсутствует раздельный сбор отходов. Отсутствие селективного (раздельного) сбора отходов, отсутствие специализированных организаций, осуществляющих сбор, утилизацию отходов приводит к тому, что большая часть отходов, являющихся также и вторичным сырьем, размещается на свалках бытовых отходов. Необходима закупка специализированной техники и контейнеров для реализации пилотного проекта селективного сбора отходов в п. Октябрьский, заключение договоров со специализированными перерабатывающими компаниями на переработку отходов.

**Информирование населения в области обращения с отходами производства и потребления**

Большинство населения Устьянского района не знают о правилах обращения с отходами, а также о наказаниях за нарушение этих правил. Необходимо информирование населения о правилах обращения с отходами, о наказаниях за их нарушение и об изменениях в области экологического законодательства через средства массовой информации, а также обучение специалистов органов местного самоуправления и организаций коммунального комплекса в области обращения с отходами. Укрепить экологическое образование детей через образовательные и культурные учреждения при помощи участия в областных и районных конкурсах, приуроченных к Дням защиты от экологической опасности.

**Характеристика полномочий Устьянского района как**

**муниципального образования Архангельской области**

 **по решению данной проблемы**

Согласно п. 2, ст. 8 Федерального закона Российской Федерации от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и п. 14, ст. 15 Федерального закона Российской Федерации от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям муниципального района относится организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Для дальнейшего решения указанных выше проблем с учетом их возникновения необходима разработка муниципальной программы «Безопасное обращение с отходами производства и потребления в МО «Устьянский муниципальный район» на 2017-2019 годы» (далее также – Программа).

**Возможные варианты решения проблемы**

Многие из образующихся на территории Устьянского района отходы обладают материально-ресурсным потенциалом и могут быть использованы для производства товарной продукции, выполнения работ и услуг, получения электрической и тепловой энергии.

Масштабной переработке большинства видов отходов препятствует отсутствие отлаженной системы сбора отходов производства и потребления в качестве вторичного сырья на основе единой достоверной системы учета отходов, образующихся в районе.

Сохранение сложившейся ситуации в сфере обращения с отходами производства и потребления на прежнем уровне, непринятие мер по ее улучшению в ближайшем будущем неизбежно приведет к дальнейшему росту объемов отходов, вывозимых на существующие и стихийно образовываемые свалки в области, и, как следствие, к негативному воздействию на все компоненты природной среды и ухудшению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Эффективное управление в сфере обращения с отходами возможно при условии:

- максимально возможного использования селективного сбора отходов с целью получения вторичных ресурсов и сокращения объема захораниваемых отходов;

- рекультивации отслуживших свой срок полигонов и ликвидации несанкционированных свалок, что позволит уменьшить занимаемые ими площади и их негативное воздействие на окружающую среду;

- оптимальной эксплуатации существующих полигонов для размещения отходов с учетом последующей рекультивации их территорий;

- организации пунктов сбора вторичного сырья;

- совершенствования системы учета и контроля за образованием и перемещением отходов;

- сотрудничества муниципального и частного секторов в системе обращения с отходами;

- объединения усилий нескольких муниципальных образований, заключения межмуниципальных соглашений по оптимизации управления потоками отходов на территории нескольких муниципальных образований;

- совершенствования тарифной политики.

Таким образом, основное направление деятельности в системе обращения с отходами - сокращение объемов захораниваемых отходов и максимальное вторичное их использование.

**Раздел 2. Основные цель и задачи Программы**

**Цель Программы:**

1.Безопасное обращение с отходами производства и потребления на территории МО «Устьянский муниципальный район»

**Задачи Программы:**

1. Подготовка к строительству полигона ТКО на территории МО "Устьянский муниципальный район"

**Раздел 3. Сроки реализации Программы**

Срок реализации Программы 2017 - 2019 годы. На этапы программа не подразделяется.

**Раздел 4. Прогноз конечных результатов Программы**

К 2020 году на территории МО «Устьянский муниципальный район» будут достигнуты следующие результаты:

1. Выполнение работ по инженерно-геологическим изысканиям на земельном участке под строительство полигона ТКО на 100 %.

**Раздел 5. Перечень основных мероприятий Программы**

Перечень основных мероприятий Программы представлен в Приложении № 1

**Раздел 6. Перечень и значения целевых показателей (индикаторов) результатов Программы**

Перечень и значения целевых показателей (индикаторов) результатов Программы представлены в Приложении № 2.

**Раздел 7. Распределение объемов финансирования Программы по источникам, направлениям расходования средств и годам**

Финансирование мероприятий программы осуществляется за счет средств бюджета района с привлечением средств федерального, областного бюджета и внебюджетных источников.

Общий объем финансирования программы составляет 20 000 рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 0 рублей, средств областного бюджета - 0 рублей, бюджета района – 20 000 рублей и бюджета поселений – 0 рублей. Объемы финансирования программы за счет средств бюджета района носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов бюджета района на очередной финансовый год, исходя из возможностей бюджета района.

Участие в реализации и финансировании мероприятий программы из областного бюджета осуществляется путем подписания соответствующих соглашений между администрацией МО «Устьянский муниципальный район» и министерством природных ресурсов и ЛПК Архангельской области. Распределение объемов финансирования Программы по источникам, направлениям расходования средств и годам представлено в Приложении № 3 к Программе.