Утверждена

постановлением

администрации

МО «Устьянский

муниципальный район»

от 14 ноября 2017 года № 1272

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«БЕЗОПАСНОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ

В МО «УСТЬЯНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» НА 2017 - 2019 ГОДЫ»

п. Октябрьский

2017 год

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**«БЕЗОПАСНОЕ ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ НА ТЕРРИТОРИИ МО «УСТЬЯНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» НА 2017-2019 ГОДЫ»**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель программы | 1. Администрация МО «Устьянский муниципальный район» |
| Соисполнитель программы | 1. Управление строительства и инфраструктуры   администрации МО «Устьянский муниципальный район» |
| Цель программы | 1. Подготовка земельного участка и необходимой документации к строительству полигона ТКО на территории МО "Устьянский муниципальный район". 2. Улучшение экологической ситуации в районе. |
| Задачи программы | 1. Проведение инженерно-геологических изысканий на   земельном участке под строительство полигона ТКО на территории МО "Устьянский муниципальный район".   1. Разработка ПСД для строительства полигона ТКО на   территории МО "Устьянский муниципальный район".   1. Проведение экспертизы ПСД для строительства полигона   ТКО на территории МО "Устьянский муниципальный район".   1. Организация сбора и утилизации опасных отходов (первого класса). |
| Целевые показатели (индикаторы) программы | 1. Выполнение работ по инженерно-геологическим   изысканиям на земельном участке под строительство полигона ТКО в 100 % объеме.   1. Выполнение работ по разработке ПСД для строительства   полигона ТКО в 100 % объеме.   1. Выполнение работ по проведению государственной   строительной и государственной экологической экспертиз разработанной ПСД для строительства полигона ТКО в 100 % объеме.   1. Создание 1 места приема опасных отходов (первого класса). |
| Сроки и этапы  реализации программы | 2017 - 2019 годы. На этапы программа не подразделяется. |
| Перечень основных  мероприятий программы | 1. Выполнение работ по инженерно-геологическим   изысканиям на земельном участке под строительство полигона ТКО.   1. Выполнение работ по разработке ПСД для строительства   полигона ТКО.   1. Выполнение работ по проведению государственной   строительной и государственной экологической экспертиз разработанной ПСД для строительства полигона ТКО.   1. Организация сбора и утилизации опасных отходов. |
| Объемы и источники  финансирования  программы | Общий объем финансирования 200 000 рублей,  в том числе:  средства федерального бюджета – 0 рублей; средства областного бюджета - 0 рублей;  средства бюджета района – 200 000 рублей;  средства бюджета поселений – 0 рублей;  средства внебюджетных источников – 0 рублей. |
| Ожидаемые  конечные результаты  реализации программы | 1. Выполнение работ по инженерно-геологическим   изысканиям на земельном участке под строительство полигона ТКО в 100 % объеме.   1. Выполнение работ по разработке ПСД для строительства   полигона ТКО в 100 % объеме.   1. Выполнение работ по проведению государственной   строительной и государственной экологической экспертиз разработанной ПСД для строительства полигона ТКО в 100 % объеме.   1. Создание места приемки люминесцентных и энергосберегающих ламп. |
| Система организации  контроля  за исполнением  программы | Контроль над реализацией программы осуществляется заместителем главы администрации МО «Устьянский муниципальный район» по строительству и муниципальному хозяйству Тарутиным Александром Алексеевичем |

**Раздел 1. Содержание проблемы**

Муниципальное образование «Устьянский муниципальный район» расположено на юго-востоке Архангельской области вдоль реки Устья. Общая площадь района 10,7 тыс. кв. км. Численность населения района составляет 27,8 тыс. чел., в том числе в сельских поселениях 17,3 тыс. чел. В состав муниципального района входит 15 сельских поселений. Основой экономики района является лесозаготовительная и деревообрабатывающая, строительная промышленность, сельское хозяйство.

По данным статистического наблюдения, в 2015 году в среднем в 411 организациях расположенных в Устьянском районе образовалось 1691,6 тыс. тонн отходов.

В общем объеме образующихся отходов преобладают отходы V класса опасности (малоопасные) - от 75 % до 92 % и IV класса опасности (практически не опасные) - от 6 % до 23 %. На отходы I - III класса опасности приходится от 2 % до 3 %.

Наибольшее количество отходов образуется при строительной деятельности – 25 %, при обработке древесины и производства изделий из дерева – 20 %, от торговой деятельности – 25 %, отходы от жилищного фонда – 20 %, от других видов деятельности – 10 %. Практика показывает, что существующая система учета не отражает реальных объемов образующихся, используемых, обезвреживаемых, размещаемых отходов. В частности, в официальную статистику не попадают объемы твердых бытовых отходов, размещаемых на несанкционированных свалках.

Из-за того, что Устьянский район крайне неравномерно освоен, на его территории существует четыре муниципальных образования (поселения), в которых образуется основной объём отходов производства и потребления: Октябрьское, Шангальское, Киземское, Березницкое.

На территории этих поселений сконцентрированы основные предприятия, на которых образуется большая часть всех отходов Устьянского района.

Кроме того в этих муниципальных образованиях (поселениях) проживает большинство населения, то есть наибольший процент бытовых отходов, соответственно, образуется на их территориях. В Таблице №1 приведены численность населения и количество предприятий (сельское хозяйство, торговля, строительство, лесная промышленность, пищевая промышленность, организации ЖКХ) в разрезе муниципальных образований (поселений).

В настоящее время в Устьянском районе стоит острая проблема по сбору, транспортировке и утилизации отходов производства и потребления.

Таблица №1

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **МО** | **Количество населения, чел** | **МО** | **Количество предприятий** |
| 1 | Октябрьское | 10699 | Октябрьское | 31 |
| 2 | Шангальское | 4291 | Шангальское | 17 |
| 3 | Киземское | 3075 | Киземское | 13 |
| 4 | Березницкое | 1511 | Березницкое | 10 |
| 5 | Ростово-Минское | 1465 | Бестужевское | 7 |
| 6 | Лойгинское | 1297 | Малодорское | 7 |
| 7 | Илезское | 1289 | Дмитриевское | 7 |
| 8 | Строевское | 1117 | Ростово-Минское | 6 |
| 9 | Бестужевское | 1113 | Лойгинское | 6 |
| 10 | Малодорское | 949 | Илезское | 6 |
| 11 | Дмитриевское | 769 | Лихачевское | 5 |
| 12 | Лихачевское | 683 | Строевское | 4 |
| 13 | Плосское | 663 | Плосское | 4 |
| 14 | Синицкое | 570 | Череновское | 4 |
| 15 | Череновское | 562 | Орловское | 4 |
| 16 | Орловское | 391 | Синицкое | 3 |

**Обращение с твердыми бытовыми отходами**

Ситуация с твёрдыми бытовыми отходами в Устьянском районе далека от разрешения – количество отходов с каждым годом увеличивается, а система централизованного сбора и утилизации отходов фактически отсутствует.

По оценочным данным, на территории Устьянского района ежегодно образуются твёрдые бытовые отходы в количестве 11,673 тыс. т/год, что составляет условно 353,7 кг/чел. в год.

Максимальные объемы образования отходов приходятся на МО «Октябрьское», МО «Шангальское», МО «Киземское», МО «Березницкое»

Сведения о среднем составе ТБО представлены в таблице №2.

Таблица №2

|  |  |
| --- | --- |
| **Компонентный состав** | **Состав, %** |
| Бумага, картон | 5,4 |
| Металлы | 1,8 |
| Пищевые отходы | 39,3 |
| Пластмасса | 1,9 |
| Текстиль | 3,6 |
| Стекло | 16,8 |
| Кожа | 0,6 |
| Дерево | 1,5 |
| Керамика, камни | 8,3 |
| Прочие | 20,8 |

Устьянский район не имеет мусороперерабатывающих мощностей, и вывоз ТБО осуществляется без сортировки на санкционированные и несанкционированные свалки.

До настоящего времени захоронение неотсортированных отходов на 26 свалках района является самым распространенным методом размещения отходов, что ведет к безвозвратной потере до 30 процентов полезной продукции, имеющей реальный спрос на рынке вторичного сырья.

Существующие свалки бытовых отходов в Устьянском районе большей частью были организованы более 30 лет назад, без учета экологических, санитарных и противопожарных правил.

По результатам проведенной в 2016 году инвентаризации свалок муниципальных образований установлено 26 объектов размещения отходов. Из обследованных объектов только 1 санкционирована – это 3,85 % от общего количества.

Высокие уровни загрязнения от свалок ТБО обуславливаются:

- необоснованным выбором земельного участка для организации свалки ТБО;

- нарушением правил эксплуатации свалок, недостаточной изоляцией поступающих на свалки отходов;

- недостаточным контролем за поступлением на свалки ТБО.

Общая площадь земель, занятых под полигоны и свалки на территории района, составляет 60 Га.

Существующие свалки эксплуатируются неудовлетворительно, не обеспечены достаточным количеством механизмов, нарушают природный ландшафт, являются источником загрязнения почвы, подземных и грунтовых вод, атмосферного воздуха. Официальная статистика не обеспечивает полный учет образующихся отходов. Объемы вывозимых на свалки твердых бытовых отходов в ряде случаев определяются по емкости кузова мусоровозов. Зачастую наряду с бытовыми отходами на свалки вывозятся опасные токсичные вещества и продукция, утратившая свои потребительские свойства. Это обусловлено отсутствием специализированных полигонов по утилизации такого рода отходов.

Необходима реализация мероприятий по приведению объектов размещения отходов в соответствие с законодательством (оформление документов) и по ликвидации несанкционированных свалок.

**Обращение с ртутьсодержащими отходами**

Ртутьсодержащие отходы (отработанные люминесцентные трубки и ртутные лампы, термометры) образуются практически у всех природопользователей Устьянского района.

Проблемой в Устьянском районе остается утилизация приборов, содержащих металлическую ртуть, и самой металлической ртути.

Жилищно-коммунальный сектор практически не охвачен системой сбора и утилизации ртутных ламп.

Такая ситуация объясняется отсутствием организованного сбора в муниципальных образованиях отработанных люминесцентных ламп. Пункты их приема на местах отсутствуют, вывезти отработанные лампы к месту обезвреживания своими силами у большинства предприятий и организаций нет возможности, а специализированные организации сами практически не выезжают в МО. Сказывается и высокая стоимость принимаемых отходов. Все это приводит к накапливанию данных отходов и не всегда с соблюдением природоохранных требований.

В соответствии с Федеральным законом № 261-ФЗ от 23.11.2009 г. «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2011 года к обороту на территории Российской Федерации не допускаются электрические лампы накаливания мощностью сто ватт и более, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения. С 1 января 2011 года не допускается размещение заказов на поставки электрических ламп накаливания для государственных или муниципальных нужд, которые могут быть использованы в цепях переменного тока в целях освещения. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 г. № 681 «Об утверждении правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» обязанности по организации сбора ртутьсодержащих ламп возложены на органы местного самоуправления.

Необходимо организовать пункт приёма ртутьсодержащих отходов на территории п. Октябрьский.

**Отсутствие селективного (раздельного) сбора отходов и пунктов сбора отходов**

На территории Устьянского района отсутствует раздельный сбор отходов. Отсутствие селективного (раздельного) сбора отходов, отсутствие специализированных организаций, осуществляющих сбор, утилизацию отходов приводит к тому, что большая часть отходов, являющихся также и вторичным сырьем, размещается на свалках бытовых отходов. Необходима закупка специализированной техники и контейнеров для реализации пилотного проекта селективного сбора отходов в п. Октябрьский, заключение договоров со специализированными перерабатывающими компаниями на переработку отходов.

**Информирование населения в области обращения с отходами производства и потребления**

Большинство населения Устьянского района не знают о правилах обращения с отходами, а также о наказаниях за нарушение этих правил. Необходимо информирование населения о правилах обращения с отходами, о наказаниях за их нарушение и об изменениях в области экологического законодательства через средства массовой информации, а также обучение специалистов органов местного самоуправления и организаций коммунального комплекса в области обращения с отходами. Укрепить экологическое образование детей через образовательные и культурные учреждения при помощи участия в областных и районных конкурсах, приуроченных к Дням защиты от экологической опасности.

**Характеристика полномочий Устьянского района как**

**муниципального образования Архангельской области**

**по решению данной проблемы**

Согласно п. 2, ст. 8 Федерального закона Российской Федерации от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и п. 14, ст. 15 Федерального закона Российской Федерации от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям муниципального района относится организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов.

Для дальнейшего решения указанных выше проблем с учетом их возникновения необходима разработка муниципальной программы «Безопасное обращение с отходами производства и потребления в МО «Устьянский муниципальный район» на 2017-2019 годы» (далее также – Программа).

**Возможные варианты решения проблемы**

Многие из образующихся на территории Устьянского района отходы обладают материально-ресурсным потенциалом и могут быть использованы для производства товарной продукции, выполнения работ и услуг, получения электрической и тепловой энергии.

Масштабной переработке большинства видов отходов препятствует отсутствие отлаженной системы сбора отходов производства и потребления в качестве вторичного сырья на основе единой достоверной системы учета отходов, образующихся в районе.

Сохранение сложившейся ситуации в сфере обращения с отходами производства и потребления на прежнем уровне, непринятие мер по ее улучшению в ближайшем будущем неизбежно приведет к дальнейшему росту объемов отходов, вывозимых на существующие и стихийно образовываемые свалки в области, и, как следствие, к негативному воздействию на все компоненты природной среды и ухудшению санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Эффективное управление в сфере обращения с отходами возможно при условии:

- максимально возможного использования селективного сбора отходов с целью получения вторичных ресурсов и сокращения объема захораниваемых отходов;

- рекультивации отслуживших свой срок полигонов и ликвидации несанкционированных свалок, что позволит уменьшить занимаемые ими площади и их негативное воздействие на окружающую среду;

- оптимальной эксплуатации существующих полигонов для размещения отходов с учетом последующей рекультивации их территорий;

- организации пунктов сбора вторичного сырья;

- совершенствования системы учета и контроля за образованием и перемещением отходов;

- сотрудничества муниципального и частного секторов в системе обращения с отходами;

- объединения усилий нескольких муниципальных образований, заключения межмуниципальных соглашений по оптимизации управления потоками отходов на территории нескольких муниципальных образований;

- совершенствования тарифной политики.

Таким образом, основное направление деятельности в системе обращения с отходами - сокращение объемов захораниваемых отходов и максимальное вторичное их использование.

**Раздел 2. Основные цель и задачи Программы**

**Цель Программы:**

1. Подготовка земельного участка и необходимой документации к строительству полигона ТКО на территории МО "Устьянский муниципальный район".
2. Улучшение экологической ситуации в районе.

**Задачи Программы:**

1. Проведение инженерно-геологических изысканий на земельном участке под строительство полигона ТКО на территории МО "Устьянский муниципальный район".
2. Разработка ПСД для строительства полигона ТКО на территории МО "Устьянский муниципальный район".
3. Проведение экспертизы ПСД для строительства полигона ТКО на территории МО "Устьянский муниципальный район".
4. Организация сбора и утилизации опасных отходов (первого класса).

**Раздел 3. Сроки реализации Программы**

Срок реализации Программы 2017 - 2019 годы. На этапы программа не подразделяется.

**Раздел 4. Прогноз конечных результатов Программы**

К 2020 году на территории МО «Устьянский муниципальный район» будут достигнуты следующие результаты:

1. Выполнение работ по инженерно-геологическим изысканиям на земельном участке под строительство полигона ТКО в 100 % объеме.
2. Выполнение работ по разработке ПСД для строительства полигона ТКО в 100 % объеме.
3. Выполнение работ по проведению государственной строительной и государственной экологической экспертиз разработанной ПСД для строительства полигона ТКО в 100 % объеме.
4. Создание места приемки люминесцентных и энергосберегающих ламп.

**Раздел 5. Перечень основных мероприятий Программы**

Перечень основных мероприятий Программы представлен в Приложении № 1

**Раздел 6. Перечень и значения целевых показателей (индикаторов) результатов Программы**

Перечень и значения целевых показателей (индикаторов) результатов Программы представлены в Приложении № 2.

**Раздел 7. Распределение объемов финансирования Программы по источникам, направлениям расходования средств и годам**

Финансирование мероприятий программы осуществляется за счет средств бюджета района с привлечением средств федерального, областного бюджета и внебюджетных источников.

Общий объем финансирования программы составляет 200 000 рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 0 рублей, средств областного бюджета - 0 рублей, бюджета района – 200 000 рублей и бюджета поселений – 0 рублей. Объемы финансирования программы за счет средств бюджета района носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов бюджета района на очередной финансовый год, исходя из возможностей бюджета района.

Участие в реализации и финансировании мероприятий программы из областного бюджета осуществляется путем подписания соответствующих соглашений между администрацией МО «Устьянский муниципальный район» и министерством природных ресурсов и ЛПК Архангельской области. Распределение объемов финансирования Программы по источникам, направлениям расходования средств и годам представлено в Приложении № 3 к Программе.