|  |  |
| --- | --- |
|  |  Утверждена Постановлением администрации МО «Устьянский муниципальный район»№ 1457 от 14 ноября 2019 года |

# Муниципальная программа

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

**в Устьянском районе»**

**Муниципальная программа**

 **«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе»**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель  | Администрация муниципального образования «Устьянский район» в лице отдела территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав  |
| Соисполнителипрограммы  | Управление культуры, спорта, туризма и молодежи администрации МО «Устьянский район», Управление образования, ОМВД России по Устьянскому району, ГБУЗ АО «УЦРБ», ГБСУ АО «УСРЦН», отдел опеки и попечительства, учреждения образования, здравоохранения, филиал по Устьянскому району ФКУ УИИ ФСИН России по Архангельской области, общественные организации. |
| Цель (цели) программы  | Совершенствование и дальнейшее укрепление системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, направленной на защиту и улучшение положения семей и детей, находящихся в социально опасном положении, на территории Устьянского муниципального района.  |
| Задачи программы  | 1. Повышение эффективности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
2. Создание условий, способствующих снижению правонарушений среди несовершеннолетних и подростковой преступности.
3. Укрепление социального статуса семьи как основного института общества, в том числе пропаганда семейных ценностей обеспечение приоритетности воспитания ребенка в семье
4. Информационно – методическое обеспечение работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в т.ч. по безопасности дорожного движения
 |
| Целевые показатели ииндикаторы программы | * + Программа по правовому просвещению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом – 6 программ
	+ Программа примирения по решению внутришкольных конфликтов – 5 программ
	+ Конкурс на лучшую общественную КДН – 1 конкурс
	+ Конкурс среди образовательных учреждений на лучшую деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – 2 конкурса
	+ Восстановительные технологии в виде реализации школьных Служб примирения в МБОУ – 5 технологий
	+ Восстановительные технологии в виде деятельности территориальной службы примирения при ГБСУ АО «УСРЦН» - 6 технологий
	+ Межведомственные профилактические операции, направленные на предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних – 9 операций
	+ Семинары, семинары – тренинги для подростков и родителей (в т.ч. из семей социального риска) с участием привлеченных специалистов – 5 семинаров-тренингов
	+ Оказание социально-психологической и адресной помощи несовершеннолетним, возвратившимся из воспитательной колонии, специальных закрытых учреждений – 3 несовершеннолетних
	+ Поддержка мероприятий с участием несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах (футбольных турниров дворовых команд, др.) – 8 мероприятий
	+ Доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные заведения (по решению суда) – 6 несовершеннолетних
	+ Профилактика и лечение от алкогольной зависимости родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей – 15 человек
	+ Проведение межведомственных рейдов в семьи, находящиеся в социально опасном положении (транспортные расходы) – 30 рейдов
	+ Издание и распространение информационных листков, буклетов по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в т.ч. в области безопасности дорожного движения – 800 шт.
	+ Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на межведомственном учете, в дополнительную занятость – 30 человек
	+ Поддержка деятельности профильных трудовых отрядов для подростков, состоящих на профилактических учетах на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" – 6 отрядов
	+ Деятельность шефов-наставников в отношении несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах – 30 человек (15 наставников, 15 подшефных)
	+ Поддержка семей (родителей и несовершеннолетних), обратившихся за социально-психологической помощью к специалистам учреждений, расположенных за пределами МО «Устьянский муниципальный район» - 15 человек
 |
| Сроки реализации программы | 2020 - 2022 годы  |
| Перечень основных мероприятий программы  | * + Программа по правовому просвещению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом
	+ Программа примирения по решению внутришкольных конфликтов
	+ Конкурс на лучшую общественную КДН
	+ Конкурс среди образовательных учреждений на лучшую деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
	+ Восстановительные технологии в виде реализации школьных Служб примирения в МБОУ
	+ Восстановительные технологии в виде деятельности территориальной службы примирения при ГБСУ АО «УСРЦН»
	+ Межведомственные профилактические операции, направленные на предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних
	+ Семинары, семинары – тренинги для подростков и родителей (в т.ч. из семей социального риска) с участием привлеченных специалистов
	+ Оказание социально-психологической и адресной помощи несовершеннолетним, возвратившимся из воспитательной колонии, специальных закрытых учреждений
	+ Поддержка мероприятий с участием несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах (футбольных турниров дворовых команд, др.)
	+ Доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные заведения (по решению суда)
	+ Профилактика и лечение от алкогольной зависимости родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей
	+ Проведение межведомственных рейдов в семьи, находящиеся в социально опасном положении (транспортные расходы)
	+ Издание и распространение информационных листков, буклетов по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в т.ч. в области безопасности дорожного движения
	+ Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на межведомственном учете, в дополнительную занятость
	+ Поддержка деятельности профильных трудовых отрядов для подростков, состоящих на профилактических учетах на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"
	+ Деятельность шефов-наставников в отношении несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах
	+ Поддержка семей (родителей и несовершеннолетних), обратившихся за социально-психологической помощью к специалистам учреждений, расположенных за пределами МО «Устьянский муниципальный район»
 |
| Объемы и источники финансирования программы  | Общий объем финансирования программы 450 000 руб.В т.ч. из муниципального бюджета 450 000,00 руб.  |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | * 1. Снижение удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе раскрытых преступлений,
	2. Повышение эффективности профилактической работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
	3. Увеличение количества несовершеннолетних правонарушителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, занятых организованными формами досуга
	4. Укрепление социального статуса семьи как основного института общества, в том числе пропаганда семейных ценностей, обеспечение приоритетности воспитания ребенка в семье
	5. Количество выпущенных информационно-методических изданий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
 |
| Система организации контроля за исполнением программы  | Контроль за реализацией Программы осуществляется главой муниципального образования «Устьянский муниципальный район» Хоробровым А.А. |

**Раздел I. Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**ее решения программными методами**

Несмотря на целенаправленную деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений Устьянского района в рамках реализации Федерального закона от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", а также выполнение областного закона о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав от 02.03.2005 г., областного закона от 15 декабря 2009 года N 113-9-ОЗ "Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области", которая позволила достичь определенных положительных результатов в решении проблем безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Устьянского района, в районе сохраняется высокий уровень подростковой преступности и количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними. На территории Устьянского района проживает порядка 30 тысяч граждан, каждый четвертый из них - несовершеннолетний.

Неотъемлемой частью государственной социальной политики и приоритетными направлениями социально-экономического развития региона являются: поддержка семей с детьми; жизнеустройство детей, оставшихся без попечения родителей; социальная адаптация безнадзорных несовершеннолетних; организация отдыха, оздоровления и занятости детей.

Современная ситуация требует структурированного подхода к решению социальных проблем семей и детей. Увеличилось количество социально незащищенных категорий семей с несовершеннолетними детьми, нуждающихся в поддержке государства. Качественно изменился образовательно-культурный и личностный уровень развития детей, ухудшилось состояние их здоровья. Одним из основных принципов семейной политики должен стать приоритет интересов и защита прав ребенка, его полноценного физического, психического, интеллектуального развития.

По всем канонам академической науки у динамики преступности есть свои закономерности чередования минимума и максимума, как синусоида и вниз и вверх, преступность несовершеннолетних имеет свой критический минимальный и максимальный уровень, по итогам 2018 г. можно говорить о наименьших показателях в разрезе последнего десятилетия. Некоторая стабилизация подростковой преступности на территории района свидетельствует также и об эффективности принимаемых органами и учреждениями системы профилактики мер, что положительно повлияло на криминогенную обстановку среди несовершеннолетних. Криминогенная обстановка на территории района характеризуется снижением числа преступлений, совершенных подростками, на 46,2% (с 13 до 7), удельного веса по преступлениям (с 3,7% до 2,2%), числа несовершеннолетних, совершивших преступления, на 40% (с 15 до 9): по возрасту 14-15 лет - 2 (АППГ - 3), 16-17 лет – 7 подростков (АППГ - 12), все являются учащимися.. Вместе с тем, зарегистрированы: рост числа преступлений, совершенных в состоянии опьянения. с 0 до1, рост числа преступлений, совершенных в группе, состоящей из несовершеннолетних, с 1 до 3 и числа участников таких групп с 3 до 5 подростков, а также превышение среднеобластного показателя удельного веса подростков, ранее совершавших преступления. Тяжких преступлений не допущено. В преступлениях приняло участие 9 подростков (АППГ - 15), снижение на 6, или на 40,0 %, удельный вес составил 3,2 % (АППГ - 5,0 %).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| год | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Всего преступлений | 51 | 29 | 38 | 18 | 25 | 33 | 13 | 7 |
| кражи | 27 | 19 | 34 | 14 | 22 | 26 | 13 | 4 |
| грабежи | 10 | 3 | 1 | 1 | 2 | 2 | 0 | 0 |
| угоны | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 5 | 0 | 0 |
| другие | 14 | 7 | 2 | 2 | 1 | 0 | 0 | 3 |

 за 1 полугодие 2019 г. на территории Устьянского района криминогенная обстановка на территории района характеризуется ростом как числа преступлений, совершенных подростками, на 100 % (с 2 до 4), удельного веса по преступлениям (с 1,3% до 2,8%), числа несовершеннолетних, совершивших преступления, на 100% (с 2 до 4): по возрасту 14-15 лет - 1 (АППГ - 0), 16-17 лет – 3 подростков (АППГ - 2), из них 2 – работающих, 2 - учащихся. Преступлений, совершенных в состоянии опьянения, также как тяжких и особо тяжких, не допущено. Все преступления корыстного характера, т.е. кражи. За 9 месяцев 2019 г. на территории Устьянского района криминогенная обстановка среди несовершеннолетних на территории района характеризуется следующим образом: согласно данных ИЦ УМВД России по АО, в ОМВД России по Устьянскому району выявлено 4 преступления, совершенных несовершеннолетними (3 преступления перешло с 2018 года) (АППГ - 5), удельный вес составил 1,8 % - область 4,5 %, (АППГ 2,2 % - область 5,6 %). Из 4 выявленных преступлений: 1 преступление совершено несовершеннолетними в группе (в том числе с участием взрослого лица), 1 тяжкое преступление (перешло с 2018 года на 2019 год по ст.158 ч.3 УК РФ, при рассмотрении судом изменена категория преступления на средней тяжести), преступлений в состоянии опьянения и ранее совершавшими не допущено. В преступлениях приняло участие 5 подростков (АППГ - 5), удельный вес составил 2,6 % - область 4,6 %, (АППГ 2,4 % - область 5,8 %). По возрасту 14-15 лет - 2 (АППГ - 0), 16-17 лет - 3 подростка (АППГ - 5), из них: учащихся 2 (АППГ - 5), не работающих – 3 (АППГ-0).

Подростками, имеющими статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2018 г. совершено 1 преступление - /АППГ – 3/, за истекший период т.г. преступлений подростками данной категории не допущено.

Причины совершения преступлений несовершеннолетних практически аналогичны причинам совершения преступлений в предыдущие годы: ненадлежащее исполнение обязанностей родителями и иными законными представителями, неблагополучные условия воспитания, деформация нравственных и правовых ориентаций и установок, отсутствие восприятия принципа неотвратимости наказания за совершенное преступление, негативный социальный опыт, личностные особенности каждого из подростков, смещение ценностей в сторону сиюминутных удовольствий, соблазн лёгкой наживы, отягощённость нервно-психическими аномалиями, проблема организации досуга практически каждого из вышеуказанных подростков, незанятость несовершеннолетних организованными формами досуга и отдыха, пед.запущенность, недостаточное участие образовательных учреждений в деятельности по раннему выявлению детей, склонных к асоциальному поведению, в результате чего воспитательная работа с учащимися проводится преимущественно по фактам совершения ими противоправных деяний и не всегда является результативной.

Исполняя функции органа внесудебной юрисдикции, комиссия рассматривает протоколы об административных правонарушениях: в 2018 г. рассмотрено 627 административных протоколов, что на 10,2% больше, чем в 2017 /563/. За 1 полугодие 2019 г. - 318 административных протоколов, что на 29, или на 9,1 % больше, чем в аналогичном периоде прошлого года /289/. Количество поступивших протоколов также увеличилось и составило 325, что на 10,2% больше АППГ /292/. Как и ранее, преимущественное количество протоколов – 284 - в отношении родителей/законных представителей /АППГ 257/. За 9 мес.2019 г. - 431 административный протокол, что на 34, или на 7,9 % меньше, чем в аналогичном периоде прошлого года /465/. Данная ситуация стала возможной в связи с уменьшением количества поступивших за истекший период 2019 г. протоколов об административных правонарушениях с 471 до 445, или на 5,5%. С января т.г. административные материалы за совершение административных правонарушений, предусмотренных ст.12 КоАП РФ (по линии ГИБДД) в отношении несовершеннолетних, рассматриваются непосредственно сотрудниками ГИБДД ОМВД России по Устьянскому району. Как и ранее, преимущественное количество протоколов – 387 - в отношении родителей/законных представителей /АППГ 391/, причем 4 протокола составлено заместителем председателя МКДН и ЗП. Количество административных протоколов, рассмотренных в отношении несовершеннолетних, не значительно снизилось в сравнении с АППГ, с 59 до 32, или на 45,8%, в сравнении с аналогичным периодом прошлого года. Данное обусловлено тем, что протоколы об административных правонарушениях по линии ГИБДД с января 2019 г. рассматриваются непосредственно подразделением ГИБДД (комиссией рассмотрено всего 3 протокола). В комиссию же поступает информация о фактах нарушения подростками ПДД, повлекших применение мер административного воздействия, кроме того, сотрудниками по каждому факту направляется рапорт в адрес начальника ОМВД для проверки в действиях родителей/законных представителей состава ст.5.35 КоАП РФ. В отношении несовершеннолетних, находившихся в общественном месте в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность, в комиссию поступило 3 протокола, но 1, поступивший в конце июня т.г., в июле направлен на доработку. 4 подростков, против 1 в АППГ 2018 г., привлечены за мелкое хищение чужого имущества, с 11 до 7 уменьшилось количество выявленных случаев распития алкогольной продукции в местах, запрещенных федеральным законом. Не выявлены правонарушения, связанные с незаконным оборотом либо потреблением наркотических средств и психотропных веществ. Четверо подростков привлечены к ответственности за нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака на отдельных территориях, в помещениях и на объектах. В отношении троих подростков, нанесших побои сверстникам, причинившие физическую боль, назначено наказание по ст.6.1.1 КоАП РФ (АППГ – 6). Двое несовершеннолетних привлечены к административной ответственности за небрежное обращение с паспортом и его утрату. По остальным составам административных правонарушений, совершенных несовершеннолетними, значительного роста либо снижения не наблюдается.

Комиссией рассмотрен 21 материал о совершении правонарушений до достижения возраста, с которого наступает административная ответственность. 2 несовершеннолетних, состоящих на учете, не достигших возраста административной ответственности, совершили повторные правонарушения.

 Как с подростками, ранее состоявшими на учете, так и с их законными представителями постоянно проводятся профилактические беседы сотрудниками профилактики безнадзорности и правонарушений, предлагаются различные формы досуговой деятельности, летней занятости, консультирование психологом, при наличии проблем со здоровьем – консультации специалистов, несовершеннолетние вовлекаются в различного рода мероприятия, т.п.

С января 2012 г. в ГБСУ АО «Устьянский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» создана Служба профилактики безнадзорности и семейного неблагополучия. Всего по состоянию на 01.01.2019 г. на межведомственном учете состоит 101 семья /АППГ 85/, в которых воспитывается 200 детей /АППГ 165/. Всего поставлено в категорию СОП на учет 69 семей /АППГ 35/, из них 31 - за ненадлежащее исполнение родительских обязанностей родителями, сопряженное с употреблением ими спиртосодержащих напитков. Снято 53 семьи /АППГ 33/, из них по основаниям: достижение несовершеннолетним 18-летнего возраста – 13/АППГ 2/, лишение родительских прав – 7 /АППГ 4/, смена места жительства – 5 /АППГ 1/, выполнение комплексного межведомственного плана индивидуальной профилактической работы и устранение причин и условий, создавших социально опасное положение – 28 /АППГ 23/. На каждую семью разработан и утверждён межведомственный комплексный план ИПР. Отчёт по реализации планов ИПР предоставляется в КДН каждые полгода с момента утверждения плана.

Практически все семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума.

Приведенные выше статистические данные - сигнал о тревожных тенденциях (не смотря на некоторую позитивную статистику), которые свидетельствуют о необходимости комплексного решения проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, семейного неблагополучия. Проведенный анализ причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних на территории МО «Устьянский муниципальный район», выявил следующее:

 1. Одна из главных и основных причин детской безнадзорности скрыта в семье, так как безнадзорным признается ребенок или подросток, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или должностных лиц.

 2. Органы системы профилактики безнадзорности чаще всего ведут работу по уже свершившемуся факту правонарушения и направляют основные усилия на реабилитацию ребенка - правонарушителя, тогда как основные усилия органов системы профилактики следует направить на собственно профилактику или на раннее выявление проблемной семьи и своевременное оказание всех видов социальной помощи семье в целом и ребенку в частности, восстановление нормальных отношений между личностью и обществом, формирование здоровой мотивации у детей и подростков.

 3. Сегодня в России практически отсутствуют правовыеи финансовые стимулы, побуждающие (поощряющие) изменить образ жизни, как родителей, так и детей в положительном направлении, а также меры, существенным образом наказывающие несовершеннолетних правонарушителей и их родителей, отказывающихся от реабилитационных мероприятий и продолжающих вести асоциальный образ жизни.

Сегодняшнее федеральное и областное законодательство не обеспечивает ни того, ни другого, заменяя действенные меры весьма мягкими штрафами, предупреждениями и выговорами, которые не приносят существенной пользы.

 4.Одна из важнейших причин безнадзорности – незанятость детей во внеурочное время, в том числе во время летних каникул, неумение и невозможность подростков и их родителей (часто финансовая) культурно организовать досуг.

 5. Отсутствие возможности трудоустройства для подростков, по различным причинам оставившим обучение в школах и учреждениях НПО, СПО, освободившихся из мест лишения свободы, ведет к повторным (рецидивным) правонарушениям, а иногда и к преступлениям. Давно назрела необходимость квотирования рабочих мест для подростков, сохранения группы в ГАПОУ АО «УИТ» без получения среднего образования, оказания содействия предприятиям различных форм собственности, трудоустраивающим подростков (временно и постоянно).

 6. Практически полная безнаказанность предпринимателей, нарушающих законодательство по продаже спиртных и спиртосодержащих напитков несовершеннолетним, является очень серьезным фактором в повышении уровня правонарушений несовершеннолетних. Органы внутренних дел принимают меры в отношении недобросовестных предпринимателей, но эти меры не всегда действенны.

 7. Равнодушие общества к проблемным семьям, к детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, является также важнейшей проблемой. Недостаточное привлечение внимания общественности к проблемам семьи средствами массовой информации, отсутствие систематической и планомерной пропаганды семейных ценностей, здорового образа жизни замещается пагубным воздействием на детей и подростков криминальными сообществами старших подростков и молодежи, мощным влиянием на поведение детей рекламы на телевидении пива и спиртосодержащих напитков, формированием образа «благородного бандита», неуважением к старшим и женщинам. В результате подростки считают, что лучшее решение сложных проблем – это решение путем насилия и жестокости, что подтверждается ежедневными милицейскими сводками.

Исходя из изложенного и учитывая многоплановость вопроса профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представляется целесообразным решение обозначенной проблемы программно-целевым методом. Использование программно-целевого метода дает возможность последовательно осуществлять меры по улучшению качества жизни семей с детьми, что должно привести к улучшению демографической ситуации, повышению социальной значимости семьи как основного института общества, укреплению интеллектуального потенциала области, сохранению и поддержанию благоприятных условий основных параметров жизнедеятельности семей, имеющих несовершеннолетних детей.

Отличие Программы от ранее действовавших целевых программ будет состоять в следующем:

* ориентированность как на поддержку и развитие детей, так и на профилактику семейного неблагополучия и поддержку семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
* применение современных технологий и инноваций при решении проблем семей с детьми в целом и детей в частности.
* внедрение и поддержка Института наставничества.

При этом невозможность комплексного решения проблемы без использования Программы обусловлена рядом объективных причин:

многообразием, сложностью и масштабностью задач по созданию благоприятных условий для развития и жизнедеятельности детей;

необходимостью разработки и реализации комплекса мероприятий, согласованных по конкретным целям, ресурсам, срокам выполнения и исполнителям.

необходимостью дальнейшего совершенствования на территории района системы по раннему выявлению семейного неблагополучия и оказанию помощи семье на ранних этапах ее кризиса.

Цели и задачи программы определены, в том числе: Национальной стратегией действий в интересах детей, Планом первоочередных мероприятий по реализации важнейших положений Национальной стратеги действий в интересах детей, Стратегией действий в интересах детей Архангельской области и планом первоочередных мероприятий по реализации важнейших положений Стратегии.

Ожидаемые результаты реализации Программы полностью соответствуют приоритетным задачам социально-экономического развития района.

 **Раздел 2. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы.**

Настоящая Программа разработана для достижения следующей основной **цели**: Совершенствование и дальнейшее развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленной на защиту и улучшение положения семей и детей, находящихся в социально опасном положении, на территории Устьянского муниципального района.

 Программные мероприятия направлены на решение следующих **задач**:

1. Повышение эффективности системы профилактики
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. Создание условий, способствующих снижению правонарушений среди несовершеннолетних и подростковой преступности.
2. Укрепление социального статуса семьи как основного института общества, в том числе пропаганда семейных ценностей обеспечение приоритетности воспитания ребенка в семье
3. Информационно – методическое обеспечение работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в т.ч. по безопасности дорожного движения

 Важнейшие **целевые индикаторы**  и показателями Программы.

 Перечень сведений о составе и значениях целевых показателей (индикаторов) приведен в Приложении № 1 к программе.

Программа выполняется в один этап. Реализация мероприятий Программы предусмотрена в период с 2020 по 2022 годы.

Раздел 3. Ресурсное обеспечение Программы.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств местного бюджета с привлечением средств областного бюджета и фондов, осуществляющих поддержку деятельности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Общий объем финансирования Программы составляет 450 000,00 руб., в том числе за счет средств районного бюджета – 450 000,00 руб.

Объемы финансирования программы за счет средств местного бюджета носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов местного бюджета на очередной финансовый год, исходя из возможностей местного бюджета.

Распределение

объемов финансирования программы по источникам, направлениям расходования средств и по годам.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Источники и направления финансирования  | Объем финансирования, всего(рублей) | В том числе по годам |
| 2020 | 2021 | 2022  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Всего по программе,В том числе: | 450 000,0 | 100 000,0 | 175 000,0 | 175 000,0 |
| Местный бюджет  | 450 000,0 | 100 000,0 | 175 000,0 | 175 000,0 |

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств муниципального бюджета.

Раздел 4. Механизм реализации Программы.

Заказчик программы осуществляет руководство и текущее управление реализацией программы, разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для ее реализации, проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов программы.

При изменении объемов бюджетного финансирования по сравнению с объемами, предусмотренными программой, заказчик программы уточняет объемы финансирования за счет средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников, а также перечень мероприятий для реализации программы в установленные сроки.

Механизм реализации Программы предусматривает формирование ежегодно рабочих документов: организационного плана действий по реализации мероприятий Программы, плана проведения конкурсов на исполнение конкретных программных мероприятий конкретными исполнителями с определением объемов и источников финансирования.

Ответственный исполнитель осуществляет следующие функции:

- подготовка предложений о распределении средств бюджета, предусмотренных на реализацию Программы;

- сбор и систематизация статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;

- обеспечение взаимодействия и координация деятельности исполнителей Программы;

- предоставление в установленном порядке отчетов о ходе реализации Программы.

Раздел 5. Организация управления Программой и контроль за ходом её реализации.

 Контроль за реализацией Программы осуществляется главой муниципального образования «Устьянский муниципальный район» Хоробровым А.А.

 Корректировка Программы, в том числе включение в нее новых мероприятий (подпрограмм), а также продление срока её реализации осуществляется в установленном порядке по предложению ответственного исполнителя.

Раздел 6. Оценка эффективности социально-экономических экологических последствий реализации Программы, целевые индикаторы и показатели.

 Ожидаемыми конечными результатами реализации Программы является:

* 1. Снижение удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе раскрытых преступлений,
	2. Повышение эффективности профилактической работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
	3. Сокращение количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними
	4. Увеличение количества несовершеннолетних правонарушителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, занятых организованными формами досуга
1. Количество выпущенных информационно-методических изданий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Раздел 7. Система программных мероприятий.

Перечень программных мероприятий приведен в прилагаемой к программе таблице 2.

**Основные понятия, используемые в настоящей Программе.**

**Несовершеннолетний** - лицо, не достигшее возраста 18 лет.

**Безнадзорный** - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения родительских обязанностей по его воспитанию, обучению, и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей, либо должностных лиц.

**Беспризорный** - безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

**Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении** — лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушения или антиобщественные действия.

**Антиобщественные действия** - действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, спиртных напитков, занятием проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

**Семья, находящаяся в социально опасном положении** - семья, имеющая детей, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию, и (или) отрицательно влияют на их поведение, либо жестоко обращаются с ними.

**Группа социального риска** - любое социальное сообщество, способствующее возникновению, развитию и реализации антиобщественного поведения несовершеннолетних.

**Индивидуально-профилактическая работа** - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

**Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Приложение к программе Таблица 1

Сведения о составе и значениях целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы **«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе»**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого показателя (индикатора) | Единица измерения | Значения целевых показателей (индикаторов) |
| 2018  | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | Программа по правовому просвещению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом | программ | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 2 | Программа примирения по решению внутришкольных конфликтов | программ | 1 | 2 | 1 | 2 | 2 |
| 3 | Конкурс на лучшую общественную КДН | конкурс | 1 | - | 1 | - | - |
| 4 | Конкурс среди образовательных учреждений на лучшую деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | конкурс | 1 | 1 | 1 | 1 | - |
| 5 | Восстановительные технологии в виде реализации школьных Служб примирения в МБОУ | технологии | 1 | 2 | 1 | 2 | 2 |
| 6 | Восстановительные технологии в виде деятельности территориальной службы примирения при ГБСУ АО «УСРЦН» | технологии | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 7 | Межведомственные профилактические операции, направленные на предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних  | операций | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| 8 | Семинары, семинары – тренинги для подростков и родителей (в т.ч. из семей социального риска) с участием привлеченных специалистов | семинары | 1 | 2 | 1 | 2 | 2 |
| 9 | Оказание социально-психологической и адресной помощи несовершеннолетним, возвратившимся из воспитательной колонии, специальных закрытых учреждений | человек | 1 | - | 1 | 1 | 1 |
| 10 | Поддержка мероприятий с участием несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах (футбольных турниров дворовых команд, др.) | мероприятий | 3 | 5 | 2 | 3 | 3 |
| 11 | Доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные заведения (по решению суда) | человек | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 12 | Профилактика и лечение от алкогольной зависимости родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей | человек | 5 | 10 | 5 | 5 | 5 |
| 13 | Проведение межведомственных рейдов в семьи, находящиеся в социально опасном положении (транспортные расходы) | рейдов | 10 | 15 | 10 | 10 | 10 |
| 14 | Издание и распространение информационных листков, буклетов по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в т.ч. в области безопасности дорожного движения | Шт. | - | - | 200 | 200 | 400 |
| 15 | Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на межведомственном учете, в дополнительную занятость | Человек | 10 | - | 10 | 10 | 10 |
| 16 | Поддержка деятельности профильных трудовых отрядов для подростков, состоящих на профилактических учетах на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" | отрядов | - | - | 2 | 2 | 2 |
| 17 | Деятельность шефов-наставников в отношении несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах | человек | 10- 5 шефов-наставников, 5 подшефных | 10- 5 шефов-наставников, 5 подшефных | 10- 5 шефов-наставников, 5 подшефных | 10- 5 шефов-наставников, 5 подшефных | 10- 5 шефов-наставников, 5 подшефных |
| 18 | Поддержка семей (родителей и несовершеннолетних), обратившихся за социально-психологической помощью к специалистам учреждений, расположенных за пределами МО «Устьянский муниципальный район» | человек | 3 | - | 5 | 5 | 5 |

Приложение к Программе Таблица 2

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Наименование мероприятия программы  | Ответственный исполнитель | Соисполнитель | Срок начала / окончанияработ  | Источникифинанси- рования  | Объемы финансирования, в т.ч. по годам (руб.) | Ожидаемые результаты реализации мероприятия |
|  | всего | 2020  | 2021 | 2022   |  |
| 1  | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10  | 11 |
| 1 | **Повышение эффективности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** | Уменьшение преступлений совершенных несовершеннолетними. |
| 1.1  | Внедрение программ по правовому просвещению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.  | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | Образовательные учреждения |   | муниципальный бюджет  | Без финансирования  | **Без финансирования**  | Без финансирования  |  Без финансирования  | Внедрение 6 программ по правовому просвещению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом  |
| 1.2  | Внедрение программ примирения по решению внутришкольных конфликтов | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | Образовательные учреждения |   | муниципальный бюджет  |  13 000 | **3 000: 1000 – канц.товары, 2000 - сувениры** |  5 000 | 5 000 | Внедрение 5 программ примирения по решению школьных конфликтов |
| 1.3 | Проведение конкурса на лучшую общественную КДН | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | ТКДН и ЗППДН, УСРЦН  |   | муниципальный бюджет  | 10 000 | **-** | 5 000 | 5 000  | 1 конкурс: выявление общественной комиссии по делам несовершеннолетних при МО, осуществляющей деятельность по заданной теме в соответствии с требованиями законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, распространение опыта работы. |
| 1.4 | Проведение конкурса среди образовательных учреждений на лучшую деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | ТКДН и ЗП |   | муниципальный бюджет  | 10 000 | **-** | 5 000 | 5 000 | 2 конкурса: Мотивация поиска новых, усовершенствованных подходов в ОО к деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |
| 1.5 | Внедрение восстановительных технологий в виде реализации школьной Службы примирения в МБОУ  | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | Управление образования |   | муниципальный бюджет  | 15 000 | **5 000: награждение – 4000 руб., канц.товары -1000 руб.** | 5 000 | 5 000  | Организация работы школьных Служб примирения в 5 МБОУ  |
| 2 | **Создание условий, способствующих снижению правонарушений среди несовершеннолетних и подростковой преступности** | Уменьшение удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступления |
| 2.1. | Реализация восстановительных технологий в ГБСУ АО «УСРЦН» | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | ГБСУ АО «УСРЦН» |   | муниципальный бюджет  |  Без финансирования |  **Без финансирования** | Без финансирования | Без финансирования | Проведение не менее 6 программ примирения ежегодно |
| 2.2. | Проведение межведомственных профилактических операций, направленных на предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних **(ОПМ «Подросток», деятельность родительских патрулей, др.)**  | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | ТКДН и ЗП, ГБСУ АО «УСРЦН», ОМВД  |   | муниципальный бюджет  | 30 000 | **10 000: подарки и сувениры** | 10 000 | 10 000 | Проведение не менее 9 профилактических операций (не менее 3 ОПМ ежегодно) |
| 2.3. | Проведение семинаров и семинаров-тренингов для подростков и родителей (в т.ч. из семей социального риска) с участием привлеченных специалистов | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | ТКДН и ЗП, ГБСУ АО «УСРЦН», Управление образов. |   | муниципальный бюджет  | 15 000 | **5 000:** **1000 – канц.товары, 4000 - сувениры**  | 5 000 | 5 000 | Проведение 5 семинаров по заданной теме. |
| 2.4. | Оказание социально-психологической и адресной помощи несовершеннолетним, возвратившимся из воспитательной колонии, специальных закрытых учреждений | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | ПДН |  | муниципальный бюджет  | Без финансирования | **Без финансирования** | Без финансирования | Без финансирования  | Оказание социально-психологической и адресной помощи 3 несовершеннолетним, возвратившимся из воспитательной колонии, специальных закрытых учреждений  |
| 2.5 | Поддержка мероприятий с участием несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах (футбольных турниров дворовых команд, др.) | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | Управление образования, ГБСУ АО «УСРЦН», ОКДН |   | муниципальный бюджет  | 50 000 | **10 000 – подарки и сувениры** | 20 000 | 20 000  |  Поддержка 8 мероприятий с участием н/л «группы риска» (футбольный турнир дворовых команд, пр.),  |
| 2.6 | Доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные заведения (по решению суда) | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | ОМВД |   | муниципальный бюджет  | Без финансирования | **Без финансирования** | Без финансирования | Без финансирования | Доставки 6 н/л в СУВУЗТ (по решению суда) |
| 2.7. | **Деятельность шефов-наставников** в отношении несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах  | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | ТКДН и ЗП, ОМВД, УИИ, общественные организации |   | муниципальный бюджет  | 12 000 | **2 000 - награждения** | 5 000 | 5 000 | Деятельность не менее 15 шефов-наставников в отношении 15 несовершеннолетних, начиная с 2018 г. |
| 2.8 | Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на межведомственном учете, в дополнительную занятость  | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | Управление образования, образовательные организации, УКТС и М, ГБСУ АО «УСРЦН», ПДН, ОКДН |   | муниципальный бюджет  | Без финансирования | **Без финансирования** | Без финансирования | Без финансирования | Дополнительная занятость не менее 30 несовершеннолетних |
| *2.9* | *Поддержка деятельности профильных трудовых отрядов для подростков, состоящих на профилактических учетах на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"* | *Администрация муниципального образования «Устьянский район»*  | *Управление образования, образовательные организации* |  *.* | *муниципальный бюджет*  | *250 000* | ***50 000*** | *100 000* | *100 000* | *Организация занятости в период летней оздоровительной кампании не менее 30 несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"* |
| 3 | **Укрепление социального статуса семьи как основного института общества, в том числе пропаганда семейных ценностей, обеспечение приоритетности воспитания ребенка в семье** | Уменьшение удельного веса детей, находящихся в социально-опасном положении, в общей численности детского населения, в Устьянском районе |
| 3.1 | Профилактика алкогольной зависимости семей, воспитывающих несовершеннолетних детей: лечение (и поддержка) от алкогольной (иной) зависимости родителей из семей СОП и категории «группы риска» | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | УСРЦН, ТКДН и ЗПГБУЗ АО «УЦРБ» |   | муниципальный бюджет  | Без финансирования | **Без финансирования** | Без финансирования | Без финансирования | Организация лечения от алкогольной зависимости 15 родителей из семей СОП и категории «группы риска» |
| 3.2 | Выявление фактов жестокого обращения с несовершеннолетними; на защиту прав несовершеннолетних, раннее выявление семейного неблагополучия.Проведение межведомственных рейдов в семьи, находящиеся в социально опасном положении (транспортные расходы) | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | ТКДН и ЗП |  . | муниципальный бюджет  | 15 000 | **5 000: транспорт** | 5 000 | 5 000 | Организация и проведение не менее 30 межведомственных рейдов в семьи, находящиеся в социально опасном положении. |
| 3.3 | Поддержка семей (родителей и несовершеннолетних), обратившихся за социально-психологической помощью к специалистам учреждений, расположенных за пределами МО «Устьянский муниципальный район» **(индивидуальное и семейное консультирование, организация семейных конференций в рамках внедрения восстановительных технологий, др.)** | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | УСРЦНУКТСМ |   | муниципальный бюджет  | 15 000 | **5 000: 1000 – расходные материалы, 4000 - подарки** | 5 000 | 5 000 | Поддержка 15 родителей.Снижение удельного веса детей, находящихся в социально-опасном положении, в общей численности детского населения. |
| 4 | **Информационно – методическое обеспечение работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в т.ч. по безопасности дорожного движения**  | Кол-во выпущенных информационно-методических изданий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |
| 4.1 | Издание и распространение информационных листков, буклетов органов системы профилактики безнадзорности по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в т.ч. в области безопасности дорожного движения  | Администрация муниципального образования «Устьянский район»  | УКТСМТКДН и ЗП |   | муниципальный бюджет  | 15 000 | **5 000: заказ изготовления буклетов, информационных листов, т.п.** | 5 000 | 5 000 | Разработка, издание и распространение 800 информационных листков, буклетов органов системы профилактики безнадзорности по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в т.ч. в области безопасности дорожного движения. |
|  | **Итого**  |  |  |  |  | **450 000** | **100 000** | **175 000** | **175 000** |  |