****

# АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

# «УСТЬЯНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН»

# АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «10» октября 2017 г. № 1103

(в ред. постановления № 299 от 12.03.2019)

р.п. Октябрьский

Об утверждении муниципальной программы

«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе на 2018-2020 годы»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, постановлением администрации муниципального образования «Устьянский муниципальный район» от 25 февраля 2015 г. № 339 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «Устьянский муниципальный район», администрация муниципального образования «Устьянский муниципальный район»

**ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить муниципальную программу «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе на 2018-2020 годы».
2. Контроль за реализацией Программы оставить за собой.
3. Настоящее постановление вступает в законную силу со дня его подписания.

Глава муниципального образования А.А. Хоробров

|  |  |
| --- | --- |
|  | Утверждена  Постановлением администрации  МО «Устьянский муниципальный район»  № 1103 от 10 октября 2017 года  (в ред. постановления № 299 от 12.03.2019) |

# Муниципальная программа

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних**

**в Устьянском районе на 2018 – 2020 годы»**

**Муниципальная программа**

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе**

**на 2018 – 2020 годы»**

**ПАСПОРТ**

|  |  |
| --- | --- |
| Ответственный исполнитель | Администрация муниципального образования «Устьянский район» в лице отдела территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав |
| Соисполнители  программы | Управление культуры, спорта, туризма и молодежи администрации МО «Устьянский район», Управление образования, ОМВД России по Устьянскому району, ГБУЗ АО «УЦРБ», ГБСУ АО «УСРЦН», отдел опеки и попечительства, учреждения образования, здравоохранения, филиал по Устьянскому району ФКУ УИИ ФСИН России по Архангельской области, общественные организации. |
| Цель (цели)  программы | Совершенствование и дальнейшее укрепление системы профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, направленной на защиту и улучшение положения семей и детей, находящихся в социально опасном положении, на территории Устьянского муниципального района. |
| Задачи программы | 1. Повышение эффективности системы профилактики  безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних 2. Создание условий, способствующих снижению правонарушений среди несовершеннолетних и подростковой преступности. 3. Укрепление социального статуса семьи как основного института общества, в том числе пропаганда семейных ценностей обеспечение приоритетности воспитания ребенка в семье 4. Информационно – методическое обеспечение работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в т.ч. по безопасности дорожного движения |
| Целевые показатели и индикаторы программы | * + Программа по правовому просвещению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом – 6 программ   + Программа примирения по решению внутришкольных конфликтов – 5 программ   + Конкурс на лучшую общественную КДН – 1 конкурс   + Конкурс среди образовательных учреждений на лучшую деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних – 2 конкурса   + Восстановительные технологии в виде реализации школьных Служб примирения в МБОУ – 5 технологий   + Восстановительные технологии в виде деятельности территориальной службы примирения при ГБСУ АО «УСРЦН» - 6 технологий   + Межведомственные профилактические операции, направленные на предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних – 9 операций   + Семинары, семинары – тренинги для подростков и родителей (в т.ч. из семей социального риска) с участием привлеченных специалистов – 5 семинаров-тренингов   + Оказание социально-психологической и адресной помощи несовершеннолетним, возвратившимся из воспитательной колонии, специальных закрытых учреждений – 3 несовершеннолетних   + Поддержка мероприятий с участием несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах (футбольных турниров дворовых команд, др.) – 8 мероприятий   + Доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные заведения (по решению суда) – 6 несовершеннолетних   + Профилактика и лечение от алкогольной зависимости родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей – 15 человек   + Проведение межведомственных рейдов в семьи, находящиеся в социально опасном положении (транспортные расходы) – 30 рейдов   + Издание и распространение информационных листков, буклетов по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в т.ч. в области безопасности дорожного движения – 800 шт.   + Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на межведомственном учете, в дополнительную занятость – 30 человек   + Поддержка деятельности профильных трудовых отрядов для подростков, состоящих на профилактических учетах на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" – 4 отряда   + Деятельность шефов-наставников в отношении несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах – 30 человек (15 наставников, 15 подшефных)   + Поддержка семей (родителей и несовершеннолетних), обратившихся за социально-психологической помощью к специалистам учреждений, расположенных за пределами МО «Устьянский муниципальный район» - 15 человек |
| Сроки  реализации программы | 2018 - 2020 годы |
| Перечень основных  мероприятий  программы | * + Программа по правовому просвещению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом   + Программа примирения по решению внутришкольных конфликтов   + Конкурс на лучшую общественную КДН   + Конкурс среди образовательных учреждений на лучшую деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних   + Восстановительные технологии в виде реализации школьных Служб примирения в МБОУ   + Восстановительные технологии в виде деятельности территориальной службы примирения при ГБСУ АО «УСРЦН»   + Межведомственные профилактические операции, направленные на предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних   + Семинары, семинары – тренинги для подростков и родителей (в т.ч. из семей социального риска) с участием привлеченных специалистов   + Оказание социально-психологической и адресной помощи несовершеннолетним, возвратившимся из воспитательной колонии, специальных закрытых учреждений   + Поддержка мероприятий с участием несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах (футбольных турниров дворовых команд, др.)   + Доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные заведения (по решению суда)   + Профилактика и лечение от алкогольной зависимости родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей   + Проведение межведомственных рейдов в семьи, находящиеся в социально опасном положении (транспортные расходы)   + Издание и распространение информационных листков, буклетов по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в т.ч. в области безопасности дорожного движения   + Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на межведомственном учете, в дополнительную занятость   + Поддержка деятельности профильных трудовых отрядов для подростков, состоящих на профилактических учетах на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних"   + Деятельность шефов-наставников в отношении несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах   + Поддержка семей (родителей и несовершеннолетних), обратившихся за социально-психологической помощью к специалистам учреждений, расположенных за пределами МО «Устьянский муниципальный район» |
| Объемы и источники  финансирования  программы | Общий объем финансирования программы 260 000 руб.  В т.ч. из муниципального бюджета 260 000,00 руб. |
| Ожидаемые  конечные результаты  реализации программы | * 1. Снижение удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе раскрытых преступлений,   2. Повышение эффективности профилактической работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних   3. Увеличение количества несовершеннолетних правонарушителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, занятых организованными формами досуга   4. Укрепление социального статуса семьи как основного института общества, в том числе пропаганда семейных ценностей, обеспечение приоритетности воспитания ребенка в семье   5. Количество выпущенных информационно-методических изданий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |
| Система организации  контроля  за исполнением  программы | Контроль за реализацией Программы осуществляется главой муниципального образования «Устьянский муниципальный район» Хоробровым А.А. |

**Раздел I. Содержание проблемы и обоснование необходимости**

**ее решения программными методами**

Несмотря на целенаправленную деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений Устьянского района в рамках реализации Федерального закона от 24 июня 1999 года N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", а также выполнение областного закона о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав от 02.03.2005 г., областного закона от 15 декабря 2009 года N 113-9-ОЗ "Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области", которая позволила достичь определенных положительных результатов в решении проблем безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Устьянского района, в районе сохраняется высокий уровень подростковой преступности и количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними. На территории Устьянского района проживает порядка 30 тысяч граждан, каждый четвертый из них - несовершеннолетний.

Неотъемлемой частью государственной социальной политики и приоритетными направлениями социально-экономического развития региона являются: поддержка семей с детьми; жизнеустройство детей, оставшихся без попечения родителей; социальная адаптация безнадзорных несовершеннолетних; организация отдыха, оздоровления и занятости детей.

Современная ситуация требует структурированного подхода к решению социальных проблем семей и детей. Увеличилось количество социально незащищенных категорий семей с несовершеннолетними детьми, нуждающихся в поддержке государства. Качественно изменился образовательно-культурный и личностный уровень развития детей, ухудшилось состояние их здоровья. Одним из основных принципов семейной политики должен стать приоритет интересов и защита прав ребенка, его полноценного физического, психического, интеллектуального развития.

За 12 месяцев 2016 г., согласно данным ИЦ УМВД России по Архангельской области, в Устьянском районе выявлено 33 преступления (АППГ 25), совершенных несовершеннолетними, удельный вес составил 10,5% (АППГ 7,8%), рост на 8 преступлений, или на 32%, что ниже показателей аналогичного периода прошлого года - 38,9%, но значительно выше среднеобластных: 6,5% (АППГ 7,5%). Количество несовершеннолетних лиц, совершивших преступления, увеличилось на 9 человек, или 50 %, и составило 27 человек (АППГ 18). Среди них в возрасте 14-15 лет 13 человек (АППГ – 12), 16-17 лет 14 человек (АППГ - 6).

По итогам 1 полугодия 2017 года, по данным ИЦ УВД по АО в ОМВД России, на территории Устьянского района, в сравнении с АППГ, произошло снижение количества преступлений, совершенных несовершеннолетними, (на 5 преступлений, или на 45,5%), удельного веса преступлений, совершенных подростками (на 2,3% и составил 3,5%), подростков - участников преступления (на 6, или на 50%).

Из всех преступлений преобладают кражи, по результатам рассмотрения дел о которых при рассмотрении в суде преимущественно происходит примирение с потерпевшей стороной, с июля 2016 г. в ГБСУ АО создана территориальная служба примирения, специалисты-медиаторы проводят процедуру примирения по предварительным заявкам.

В общественно-опасных деяниях преобладают побои. Часть из причиненных побоев совершена подростками в образовательных учреждениях в результате возникновения конфликтов.

По всем канонам академической науки у динамики преступности есть свои закономерности чередования минимума и максимума, как синусоида и вниз и вверх, преступность несовершеннолетних имеет свой критический минимальный и максимальный уровень, по итогам 1 полугодия 2017 г. можно говорить о наименьших показателях в разрезе последнего десятилетия. Некоторая стабилизация подростковой преступности на территории района свидетельствует также и об эффективности принимаемых органами и учреждениями системы профилактики мер, что положительно повлияло на криминогенную обстановку среди несовершеннолетних. Вместе с тем, следует отметить, что подростки, в отношении которых дела прекращались в связи с примирением с потерпевшими без участия в процедуре медиации (в связи с отказом потерпевшей стороны), не скрывают наличия чувства безнаказанности, порой бравируя перед сверстниками, что не обеспечивает неотвратимости наказания и не препятствует совершению преступлений как ранее совершавшим, так и иными подростками, что также не может позволить несовершеннолетним осознать негативные последствия и возможную ответственность за совершенные противоправные деяния.

Как с подростками, ранее состоявшими на учете, так и с их законными представителями постоянно проводятся профилактические беседы сотрудниками профилактики безнадзорности и правонарушений, предлагаются различные формы досуговой деятельности, летней занятости, консультирование психологом, при наличии проблем со здоровьем – консультации специалистов, несовершеннолетние вовлекаются в различного рода мероприятия, т.п.

За 2016 год в комиссию поступило 618 административных протоколов, что на 9% меньше, чем в 2015 г. /679/, но на 5 % больше поступивших в 2014 г /592/.

Всего рассмотрено 611 /АППГ-667/ дел об административных правонарушениях, в их числе: 88 /АППГ – 105/ - в отношении несовершеннолетних, 50 /АППГ – 13/ – в отношении граждан, 473 /АППГ – 549/ – в отношении родителей.

За 1 полугодие 2017 года в комиссию поступило 322 /АППГ – 306/ (-16) административных протокола. Всего рассмотрено 316 /АППГ-300/ дел об административных правонарушениях, в их числе: 42 /АППГ – 39/ - в отношении несовершеннолетних, 24 /АППГ – 28/ – в отношении граждан, 250 /АППГ – 233/ – в отношении родителей.

С января 2012 г. в ГБСУ АО «Устьянский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» создана Служба профилактики безнадзорности и семейного неблагополучия. Всего по состоянию на 01.01.2017 г. на учете в Службе профилактики состоят:

* 52 семьи, находящиеся в социально-опасном положении /АППГ – 26/;
* 1 несовершеннолетний, находящийся в социально-опасном положении /АППГ – 3/;
* 149 семьи находятся на контроле данного учреждения для последующего наблюдения и оказания социальной помощи /АППГ – 192/.
* в социально-опасном положении;

Практически все семьи, имеющие трех и более несовершеннолетних детей, имеют среднедушевой доход ниже прожиточного минимума.

Приведенные выше статистические данные - сигнал о тревожных тенденциях (не смотря на некоторую позитивную статистику), которые свидетельствуют о необходимости комплексного решения проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав, семейного неблагополучия. Проведенный анализ причин и условий, способствующих безнадзорности и правонарушениям несовершеннолетних на территории МО «Устьянский муниципальный район», выявил следующее:

1. Одна из главных и основных причин детской безнадзорности скрыта в семье, так как безнадзорным признается ребенок или подросток, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или должностных лиц.

2. Органы системы профилактики безнадзорности чаще всего ведут работу по уже свершившемуся факту правонарушения и направляют основные усилия на реабилитацию ребенка - правонарушителя, тогда как основные усилия органов системы профилактики следует направить на собственно профилактику или на раннее выявление проблемной семьи и своевременное оказание всех видов социальной помощи семье в целом и ребенку в частности, восстановление нормальных отношений между личностью и обществом, формирование здоровой мотивации у детей и подростков.

3. Сегодня в России практически отсутствуют правовыеи финансовые стимулы, побуждающие (поощряющие) изменить образ жизни, как родителей, так и детей в положительном направлении, а также меры, существенным образом наказывающие несовершеннолетних правонарушителей и их родителей, отказывающихся от реабилитационных мероприятий и продолжающих вести асоциальный образ жизни.

Сегодняшнее федеральное и областное законодательство не обеспечивает ни того, ни другого, заменяя действенные меры весьма мягкими штрафами, предупреждениями и выговорами, которые не приносят существенной пользы.

4.Одна из важнейших причин безнадзорности – незанятость детей во внеурочное время, в том числе во время летних каникул, неумение и невозможность подростков и их родителей (часто финансовая) культурно организовать досуг.

5. Отсутствие возможности трудоустройства для подростков, по различным причинам оставившим обучение в школах и учреждениях НПО, СПО, освободившихся из мест лишения свободы, ведет к повторным (рецидивным) правонарушениям, а иногда и к преступлениям. Давно назрела необходимость квотирования рабочих мест для подростков, сохранения группы в ГАПОУ АО «УИТ» без получения среднего образования, оказания содействия предприятиям различных форм собственности, трудоустраивающим подростков (временно и постоянно).

6. Практически полная безнаказанность предпринимателей, нарушающих законодательство по продаже спиртных и спиртосодержащих напитков несовершеннолетним, является очень серьезным фактором в повышении уровня правонарушений несовершеннолетних. Органы внутренних дел принимают меры в отношении недобросовестных предпринимателей, но эти меры не всегда действенны.

7. Равнодушие общества к проблемным семьям, к детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации, является также важнейшей проблемой. Недостаточное привлечение внимания общественности к проблемам семьи средствами массовой информации, отсутствие систематической и планомерной пропаганды семейных ценностей, здорового образа жизни замещается пагубным воздействием на детей и подростков криминальными сообществами старших подростков и молодежи, мощным влиянием на поведение детей рекламы на телевидении пива и спиртосодержащих напитков, формированием образа «благородного бандита», неуважением к старшим и женщинам. В результате подростки считают, что лучшее решение сложных проблем – это решение путем насилия и жестокости, что подтверждается ежедневными милицейскими сводками.

Исходя из изложенного и учитывая многоплановость вопроса профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, представляется целесообразным решение обозначенной проблемы программно-целевым методом. Использование программно-целевого метода дает возможность последовательно осуществлять меры по улучшению качества жизни семей с детьми, что должно привести к улучшению демографической ситуации, повышению социальной значимости семьи как основного института общества, укреплению интеллектуального потенциала области, сохранению и поддержанию благоприятных условий основных параметров жизнедеятельности семей, имеющих несовершеннолетних детей.

Отличие Программы от ранее действовавших целевых программ будет состоять в следующем:

* ориентированность как на поддержку и развитие детей, так и на профилактику семейного неблагополучия и поддержку семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
* применение современных технологий и инноваций при решении проблем семей с детьми в целом и детей в частности.
* внедрение и поддержка Института наставничества.

При этом невозможность комплексного решения проблемы без использования Программы обусловлена рядом объективных причин:

многообразием, сложностью и масштабностью задач по созданию благоприятных условий для развития и жизнедеятельности детей;

необходимостью разработки и реализации комплекса мероприятий, согласованных по конкретным целям, ресурсам, срокам выполнения и исполнителям.

необходимостью дальнейшего совершенствования на территории района системы по раннему выявлению семейного неблагополучия и оказанию помощи семье на ранних этапах ее кризиса.

Цели и задачи программы определены, в том числе: Национальной стратегией действий в интересах детей, Планом первоочередных мероприятий по реализации важнейших положений Национальной стратеги действий в интересах детей, Стратегией действий в интересах детей Архангельской области и планом первоочередных мероприятий по реализации важнейших положений Стратегии.

Ожидаемые результаты реализации Программы полностью соответствуют приоритетным задачам социально-экономического развития района.

**Раздел 2. Основные цели, задачи, сроки и этапы реализации Программы.**

Настоящая Программа разработана для достижения следующей основной **цели**: Совершенствование и дальнейшее развитие системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, направленной на защиту и улучшение положения семей и детей, находящихся в социально опасном положении, на территории Устьянского муниципального района.

Программные мероприятия направлены на решение следующих **задач**:

1. Повышение эффективности системы профилактики   
безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

1. Создание условий, способствующих снижению правонарушений среди несовершеннолетних и подростковой преступности.
2. Укрепление социального статуса семьи как основного института общества, в том числе пропаганда семейных ценностей обеспечение приоритетности воспитания ребенка в семье
3. Информационно – методическое обеспечение работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в т.ч. по безопасности дорожного движения

Важнейшие **целевые индикаторы**  и показателями Программы.

Перечень сведений о составе и значениях целевых показателей (индикаторов) приведен в Приложении № 1 к программе.

Программа выполняется в один этап. Реализация мероприятий Программы предусмотрена в период с 2018 по 2020 годы.

Раздел 3. Ресурсное обеспечение Программы.

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств местного бюджета с привлечением средств областного бюджета и фондов, осуществляющих поддержку деятельности профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Общий объем финансирования Программы составляет 260 000,00 руб., в том числе за счет средств районного бюджета – 260 000,00 руб.

Объемы финансирования программы за счет средств местного бюджета носят прогнозный характер и подлежат ежегодному уточнению в установленном порядке при формировании проектов местного бюджета на очередной финансовый год, исходя из возможностей местного бюджета.

Распределение

объемов финансирования программы по источникам, направлениям расходования средств и по годам.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Источники и направления финансирования | Объем финансирования, всего  (рублей) | В том числе по годам | | |
| 2018 | 2019 | 2020 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Всего по программе,  В том числе: | 260 000,0 | 60 000,0 | 100 000,0 | 100 000,0 |
| Местный бюджет | 260 000,0 | 60 000,0 | 100 000,0 | 100 000,0 |

Финансирование мероприятий Программы осуществляется за счет средств муниципального бюджета.

Раздел 4. Механизм реализации Программы.

Заказчик программы осуществляет руководство и текущее управление реализацией программы, разрабатывает в пределах своей компетенции нормативные правовые акты, необходимые для ее реализации, проводит анализ и формирует предложения по рациональному использованию финансовых ресурсов программы.

При изменении объемов бюджетного финансирования по сравнению с объемами, предусмотренными программой, заказчик программы уточняет объемы финансирования за счет средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников, а также перечень мероприятий для реализации программы в установленные сроки.

Механизм реализации Программы предусматривает формирование ежегодно рабочих документов: организационного плана действий по реализации мероприятий Программы, плана проведения конкурсов на исполнение конкретных программных мероприятий конкретными исполнителями с определением объемов и источников финансирования.

Ответственный исполнитель осуществляет следующие функции:

- подготовка предложений о распределении средств бюджета, предусмотренных на реализацию Программы;

- сбор и систематизация статистической и аналитической информации о реализации мероприятий Программы;

- обеспечение взаимодействия и координация деятельности исполнителей Программы;

- предоставление в установленном порядке отчетов о ходе реализации Программы.

Раздел 5. Организация управления Программой и контроль за ходом её реализации.

Контроль за реализацией Программы осуществляется главой муниципального образования «Устьянский муниципальный район» Хоробровым А.А.

Корректировка Программы, в том числе включение в нее новых мероприятий (подпрограмм), а также продление срока её реализации осуществляется в установленном порядке по предложению ответственного исполнителя.

Раздел 6. Оценка эффективности социально-экономических экологических последствий реализации Программы, целевые индикаторы и показатели.

Ожидаемыми конечными результатами реализации Программы является:

* 1. Снижение удельного веса преступлений, совершенных несовершеннолетними, в общем числе раскрытых преступлений,
  2. Повышение эффективности профилактической работы по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
  3. Сокращение количества правонарушений, совершенных несовершеннолетними
  4. Увеличение количества несовершеннолетних правонарушителей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, занятых организованными формами досуга

1. Количество выпущенных информационно-методических изданий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних

Раздел 7. Система программных мероприятий.

Перечень программных мероприятий приведен в прилагаемой к программе таблице 2.

**Основные понятия, используемые в настоящей Программе.**

**Несовершеннолетний** - лицо, не достигшее возраста 18 лет.

**Безнадзорный** - несовершеннолетний, контроль за поведением которого отсутствует вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения родительских обязанностей по его воспитанию, обучению, и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей, либо должностных лиц.

**Беспризорный** - безнадзорный, не имеющий места жительства и (или) места пребывания.

**Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении** — лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья, либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушения или антиобщественные действия.

**Антиобщественные действия** - действия несовершеннолетнего, выражающиеся в систематическом употреблении наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, спиртных напитков, занятием проституцией, бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц.

**Семья, находящаяся в социально опасном положении** - семья, имеющая детей, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по воспитанию, обучению и (или) содержанию, и (или) отрицательно влияют на их поведение, либо жестоко обращаются с ними.

**Группа социального риска** - любое социальное сообщество, способствующее возникновению, развитию и реализации антиобщественного поведения несовершеннолетних.

**Индивидуально-профилактическая работа** - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

**Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Таблица 1

Сведения о составе и значениях целевых показателей (индикаторов) муниципальной программы **«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе на 2018 – 2020 годы»**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование целевого показателя (индикатора) | Единица измерения | Значения целевых показателей (индикаторов) | | | | |
| 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1 | Программа по правовому просвещению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом | программ | 9 | 9 | 2 | 2 | 2 |
| 2 | Программа примирения по решению внутришкольных конфликтов | программ | 2 | 2 | 1 | 2 | 2 |
| 3 | Конкурс на лучшую общественную КДН | конкурс | - | - | 1 | - | - |
| 4 | Конкурс среди образовательных учреждений на лучшую деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | конкурс | - | - | 1 | 1 | - |
| 5 | Восстановительные технологии в виде реализации школьных Служб примирения в МБОУ | технологии | 1 | 1 | 1 | 2 | 2 |
| 6 | Восстановительные технологии в виде деятельности территориальной службы примирения при ГБСУ АО «УСРЦН» | технологии | - | - | 2 | 2 | 2 |
| 7 | Межведомственные профилактические операции, направленные на предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних | операций | 5 | 10 | 3 | 3 | 3 |
| 8 | Семинары, семинары – тренинги для подростков и родителей (в т.ч. из семей социального риска) с участием привлеченных специалистов | семинары | 1 | 2 | 1 | 2 | 2 |
| 9 | Оказание социально-психологической и адресной помощи несовершеннолетним, возвратившимся из воспитательной колонии, специальных закрытых учреждений | человек | - | - | 1 | 1 | 1 |
| 10 | Поддержка мероприятий с участием несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах (футбольных турниров дворовых команд, др.) | мероприятий | 5 | 5 | 3 | 2 | 3 |
| 11 | Доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные заведения (по решению суда) | человек | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| 12 | Профилактика и лечение от алкогольной зависимости родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей | человек | 10 | 10 | 5 | 5 | 5 |
| 13 | Проведение межведомственных рейдов в семьи, находящиеся в социально опасном положении (транспортные расходы) | рейдов | 15 | 15 | 10 | 10 | 10 |
| 14 | Издание и распространение информационных листков, буклетов по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в т.ч. в области безопасности дорожного движения | Шт. | - | - | - | - | 400 |
| 15 | Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на межведомственном учете, в дополнительную занятость | Человек | - | - | 10 | 10 | 10 |
| 16 | Поддержка деятельности профильных трудовых отрядов для подростков, состоящих на профилактических учетах на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" | отрядов | - | - | - | 2 | 2 |
| 17 | Деятельность шефов-наставников в отношении несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах | человек | - | - | 10- 5 шефов-наставников, 5 подшефных | 10- 5 шефов-наставников, 5 подшефных | 10- 5 шефов-наставников, 5 подшефных |
| 18 | Поддержка семей (родителей и несовершеннолетних), обратившихся за социально-психологической помощью к специалистам учреждений, расположенных за пределами МО «Устьянский муниципальный район» | человек | - | - | 3 | 5 | 5 |

**Таблица 2**

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ**

**«Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Устьянском районе на 2018 – 2020 годы»**

(наименование программы (подпрограммы)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N  п/п | Наименование  мероприятия  программы | Ответственный исполнитель | Соисполнитель | | | Срок  начала /  окончания работ | Источники финанси-  рования | Объемы финансирования,  в т.ч. по годам (руб.) | | | | | | | | | | | Ожидаемые результаты реализации мероприятия |
|  | | | всего | | | 2018 | | | 2019 | | | 2020 | |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | | | 5 | 6 | 7 | | | 8 | | | 9 | | | 10 | | 11 |
| 1 | **Повышение эффективности системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних** | | | | | | | | | | | | | | | | | | Уменьшение преступлений совершенных несовершеннолетними. |
| 1.1 | Внедрение программ по правовому просвещению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом. | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | Образовательные учреждения | | 2018-2020 гг. | муниципальный бюджет | Без финансирования | | | Без финансирования | | | Без финансирования | | | Без финансирования | | Внедрение 6 программ по правовому просвещению несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом |
| 1.2 | Внедрение программ примирения по решению внутришкольных конфликтов | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | Образовательные учреждения | | 2018-2020 гг. | муниципальный бюджет | 16 000 | | | 10 000 | | | 3 000 | | | 3 000 | | Внедрение 5 программ примирения по решению школьных конфликтов |
| 1.3 | Проведение конкурса на лучшую общественную КДН | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | ТКДН и ЗП  ПДН, УСРЦН | | 2018 г. | муниципальный бюджет | 3 000 | | | 3 000 | | | - | | | - | | 1 конкурс: выявление общественной комиссии по делам несовершеннолетних при МО, осуществляющей деятельность по заданной теме в соответствии с требованиями законодательства по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, распространение опыта работы. |
| 1.4 | Проведение конкурса среди образовательных учреждений на лучшую деятельность по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | ТКДН и ЗП | | 2019 г. | муниципальный бюджет | 7 000 | | | 2 000 | | | 5 000 | | | - | | 2 конкурса: Мотивация поиска новых, усовершенствованных подходов в ОО к деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |
| 1.5 | Внедрение восстановительных технологий в виде реализации школьной Службы примирения в МБОУ | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | Управление образования | | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | 15 000 | | | 5 000 | | | 5 000 | | | 5 000 | | Организация работы школьных Служб примирения в 5 МБОУ |
| 2 | **Создание условий, способствующих снижению правонарушений среди несовершеннолетних и подростковой преступности** | | | | | | | | | | | | | | | | | | Уменьшение удельного веса несовершеннолетних, совершивших преступления |
| 2.1. | Реализация восстановительных технологий в ГБСУ АО «УСРЦН» | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | | ГБСУ АО «УСРЦН» | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | | Без финансирования | | | Без финансирования | | | Без финансирования | | | Без финансирования | Проведение не менее 6 программ примирения ежегодно |
| 2.2. | Проведение межведомственных профилактических операций, направленных на предупреждение безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних **(ОПМ «Подросток», деятельность родительских патрулей, др.)** | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | | ТКДН и ЗП, ГБСУ АО «УСРЦН», ОМВД | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | | 30 000 | | | 10 000 | | | 10 000 | | | 10 000 | Проведение не менее 9 профилактических операций (не менее 3 ОПМ ежегодно) |
| 2.3. | Проведение семинаров и семинаров-тренингов для подростков и родителей (в т.ч. из семей социального риска) с участием привлеченных специалистов | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | | ТКДН и ЗП, ГБСУ АО «УСРЦН», Управление образов. | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | | 10 000 | | | - | | | 5 000 | | | 5 000 | Проведение 5 семинаров по заданной теме. |
| 2.4. | Оказание социально-психологической и адресной помощи несовершеннолетним, возвратившимся из воспитательной колонии, специальных закрытых учреждений | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | | ПДН | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | | Без финансирования | | | Без финансирования | | | Без финансирования | | | Без финансирования | Оказание социально-психологической и адресной помощи 3 несовершеннолетним, возвратившимся из воспитательной колонии, специальных закрытых учреждений |
| 2.5 | Поддержка мероприятий с участием несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах (футбольных турниров дворовых команд, др.) | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | | Управление образования, ГБСУ АО «УСРЦН», ОКДН | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | | 40 000 | | | 20 000 | | | 10 000 | | | 10 000 | Поддержка 8 мероприятий с участием н/л «группы риска» (футбольный турнир дворовых команд, пр.), |
| 2.6 | Доставка несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные заведения (по решению суда) | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | | ОМВД | 2018 г.-  2020г. | муниципальный бюджет | | Без финансирования | | | Без финансирования | | | Без финансирования | | | Без финансирования | Доставки 6 н/л в СУВУЗТ (по решению суда) |
| 2.7. | **Деятельность шефов-наставников** в отношении несовершеннолетних, состоящих на различного вида учетах | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | | ТКДН и ЗП, ОМВД, УИИ, общественные организации | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | | 9 000 | | | 5 000 | | | 2 000 | | | 2 000 | Деятельность не менее 15 шефов-наставников в отношении 15 несовершеннолетних, начиная с 2018 г. |
| 2.8 | Вовлечение несовершеннолетних, состоящих на межведомственном учете, в дополнительную занятость | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | | Управление образования, образовательные организации, УКТС и М, ГБСУ АО «УСРЦН», ПДН, ОКДН | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | | Без финансирования | | | Без финансирования | | | Без финансирования | | | Без финансирования | Дополнительная занятость не менее 30 несовершеннолетних |
| 2.9 | Поддержка деятельности профильных трудовых отрядов для подростков, состоящих на профилактических учетах на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | | | Управление образования, образовательные организации | 2019-2020 г.г. | муниципальный бюджет | | 100 000 | | | - | | | 50 000 | | | 50 000 | Организация занятости в период летней оздоровительной кампании не менее 30 несовершеннолетних, состоящих на профилактических учетах на основании статьи 5 Федерального закона от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" |
| 3 | **Укрепление социального статуса семьи как основного института общества, в том числе пропаганда семейных ценностей, обеспечение приоритетности воспитания ребенка в семье** | | | | | | | | | | | | | | | | | | Уменьшение удельного веса детей, находящихся в социально-опасном положении, в общей численности детского населения, в Устьянском районе |
| 3.1 | Профилактика алкогольной зависимости семей, воспитывающих несовершеннолетних детей: лечение (и поддержка) от алкогольной (иной) зависимости родителей из семей СОП и категории «группы риска» | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | УСРЦН, ТКДН и ЗП  ГБУЗ АО «УЦРБ» | | | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | | **Без финансирования** | | | **Без финансирования** | | | **Без финансирования** | | | **Без финансирования** | Организация лечения от алкогольной зависимости 15 родителей из семей СОП и категории «группы риска» |
| 3.2 | Выявление фактов жестокого обращения с несовершеннолетними; на защиту прав несовершеннолетних, раннее выявление семейного неблагополучия.  Проведение межведомственных рейдов в семьи, находящиеся в социально опасном положении (транспортные расходы) | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | ТКДН и ЗП | | | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | | 10 000 | | | - | | | 5 000 | | | 5 000 | Организация и проведение не менее 30 межведомственных рейдов в семьи, находящиеся в социально опасном положении. |
| 3.3 | Поддержка семей (родителей и несовершеннолетних), обратившихся за социально-психологической помощью к специалистам учреждений, расположенных за пределами МО «Устьянский муниципальный район» **(индивидуальное и семейное консультирование, организация семейных конференций в рамках внедрения восстановительных технологий, др.)** | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | УСРЦН  УКТСМ | | | 2018 г.-  2020 г. | муниципальный бюджет | | 15 000 | | | 5 000 | | | 5 000 | | | 5 000 | Поддержка 15 родителей.  Снижение удельного веса детей, находящихся в социально-опасном положении, в общей численности детского населения. |
| 4 | **Информационно – методическое обеспечение работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в т.ч. по безопасности дорожного движения** | | | | | | | | | | | | | | | | | | Кол-во выпущенных информационно-методических изданий по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних |
| 4.1 | Издание и распространение информационных листков, буклетов органов системы профилактики безнадзорности по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в т.ч. в области безопасности дорожного движения | Администрация муниципального образования «Устьянский район» | УКТСМ  ТКДН и ЗП | | | Декабрь 2018  Декабрь 2020 г. | муниципальный бюджет | | | 5 000 | | | - | | | - | | 5 000 | Разработка, издание и распространение 800 информационных листков, буклетов органов системы профилактики безнадзорности по теме «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в т.ч. в области безопасности дорожного движения. |
|  | **Итого по программе** |  |  | | |  |  | | | **260 000** | | | **60 000** | | | **100 000** | | **100 000** |  |

# 